



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

La disciplina degli enti del terzo settore nel Codice del TS

- 2° Incontro -



Antonio Fici

*Professore nell'Università di Roma
"Tor Vergata"*

*Direttore scientifico dell'Osservatorio
Terzjus*

10/1/2022



CITTALIA
fondazione **anci**





Soggettività, capacità, personalità giuridica

- La qualifica “generale” di ente del terzo settore (e le qualifiche “particolari” di ODV, APS, ecc.) possono essere assunte soltanto da enti giuridici (non necessariamente persone giuridiche). Ciò si ricava infatti dall’art. 4, co. 1, CTS (“enti”). Ne consegue che figure prive di soggettività giuridica, non entificate, come i trust o i patrimoni separati, non possono assumere lo status di ETS. Eccezione si fa solo per gli enti religiosi civilmente riconosciuti
- La capacità giuridica è l’idoneità del soggetto ad essere titolare di diritti, doveri, situazioni giuridiche, ecc. Per diverso tempo legata alla personalità giuridica, oggi non lo è più, sicché anche un ente privo di personalità giuridica (ad es. un’associazione non riconosciuta) ha piena capacità giuridica
- Nel CTS, la personalità giuridica incide su un unico aspetto: la limitazione di responsabilità patrimoniale o autonomia patrimoniale “perfetta”, Infatti, “nelle fondazioni e nelle associazioni riconosciute come persone giuridiche, per le obbligazioni dell’ente risponde soltanto l’ente con il suo patrimonio” (art. 22, co. 7)
- Nel CC incide anche sulla misura di autonomia privata: “l’ordinamento interno e l’amministrazione delle associazioni non riconosciute come persone giuridiche sono regolati dagli accordi degli associati” (art. 36 CC)
- Per effetto di quanto disposto dall’art. 3, co. 2, CTS, l’art. 36 CC dovrebbe rilevare anche in materia di associazioni del terzo settore



La base sociale delle associazioni ETS

- In generale, un'associazione ETS può essere composta da chiunque (nel numero minimo di due): persone fisiche e/o enti giuridici (non-profit, for-profit, cooperativi, pubblici, ecc.).
- Tuttavia, l'art. 4, co. 2, CTS, nell'escludere alcuni enti dalla qualifica di ETS (tra esse le "amministrazioni pubbliche"), dispone che la qualifica non è acquisibile neanche "dagli enti sottoposti a direzione e coordinamento o controllati dai suddetti enti". Ciò non impedisce la partecipazione pubblica in ETS
- Regole particolari sulla composizione minima valgono soltanto per associazioni ODV e APS (almeno sette persone fisiche o almeno tre ODV o APS)
- Cosa succede qualora un'associazione sia stata originariamente costituita da meno di 7 persone fisiche? Non potrà mai acquisire lo status di ODV/APS?
- In verità, ciò che rileva non è la costituzione ma la composizione nel momento in cui si chiede lo status di ODV/APS, poiché anche la composizione minima è un requisito ai fini dello status. Pertanto, non serve ricostituire l'associazione, ma chiedere l'iscrizione al RUNTS come ODV/APS (o la "migrazione") dimostrando la composizione sociale minima. Allo stesso modo, venuta meno la composizione minima, si perde quello status del terzo settore, ma si può rimanere nel RUNTS in altra sezione
- Regole particolari valgono anche per le imprese sociali



Associati, sostenitori, volontari, lavoratori, amministratori e altri componenti organi sociali

- Associati sono coloro che esercitano i diritti amministrativi (di governance) all'interno di un'associazione, in particolare il diritto di voto in assemblea. Per essi esiste un apposito libro
- Sostenitori (e simili) coloro che partecipano, contribuiscono, ecc., ma non votano in assemblea
- Volontari coloro che partecipano all'attività a titolo di volontariato: possono essere associati o meno. In alcuni casi (ODV/APS) ne è richiesto un numero minimo e la prevalenza rispetto ad altre figure (lavoratori)
- I lavoratori sono coloro che svolgono l'attività verso una retribuzione. Nessun limite numerico in generale (salvo che per ODV/APS), ma limiti relativamente alla remunerazione (per evitare lucro indiretto) e per evitare iniquità all'interno dell'ente (1:8). In generale, i lavoratori potrebbero essere associati dell'ETS (limiti per le ODV)
- Gli amministratori sono i componenti dell'organo di amministrazione dell'ETS. Devono avere specifici requisiti. Possono essere associati (nel caso delle ODV devono essere associati). Potrebbero essere volontari o anche lavoratori.



Trasmigrazione, migrazione, trasformazione

- La trasmigrazione è una modalità di iscrizione al RUNTS. Prevista dalla legge per ODV/APS già iscritte al 22/11/2021 nei “vecchi” registri regionali di ODV/APS. Procedimento d’ufficio ma non automatico. Presenta diversi problemi applicativi (ad es. acquisto personalità giuridica durante il proc.)
- La migrazione è il cambio di sezione del RUNTS ovvero di qualifica del Terzo settore (ad es. da ODV a APS, da impresa sociale a EF)
- La trasformazione è il cambio di “tipo” ovvero di forma giuridica dell’ente, da associazione a fondazione o viceversa, da associazione/fondazione a società o viceversa. La prima oggi è regolata dall’art. 42-bis CC; la seconda dall’art. 2500-octies CC
- La migrazione può richiedere la (preventiva) trasformazione: ad es. una fondazione che voglia diventare ODV



RUNTS

- Come ci si iscrive al RUNTS:
 - Trasmigrazione (ODV e APS iscritte nei vecchi registri al 22/11/2021)
 - Nuove iscrizioni su domanda
- Quando ci si iscrive tramite il Notaio
 - Quando si ha già la personalità giuridica di diritto privato
 - Quando si intenda acquisire la personalità giuridica di diritto privato
- Chi non è tenuto a iscriversi al RUNTS?
 - Imprese sociali
 - SoMS di maggiori dimensioni
- Le ONLUS
 - Non trasmigrano
 - Possono iscriversi nel RUNTS su domanda
 - Attualmente sono regolate sia dal d.lgs. 460/97 sia dal CTS (non solo per opportunità ma anche vincoli)
- Effetti dell'iscrizione nel RUNTS:
 - Acquisizione status (e relativi benefici)
 - Personalità giuridica (se richiesta o se la si aveva già)



L'iniziativa è finanziata nell'ambito del PON INCLUSIONE con il contributo del Fondo Sociale Europeo 2014 - 2020