



NOTA INFORMATIVA

Sospensione dei procedimenti amministrativi ex art. 103 del Decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020

Sospensione dei procedimenti amministrativi

Come noto, l'art. 103 del decreto legge n. 18/2020 recante “*Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*” disciplina la sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi.

In particolare, al comma 1, la norma prevede che ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, “non si tiene conto” del periodo compreso tra la medesima data (23 febbraio 2020) e quella del 15 aprile 2020. Pertanto, l'eventuale mancato rispetto delle tempistiche procedurali definite dalla legislazione ordinaria, nel periodo emergenziale indicato, non può generare decadenze o inadempimenti.

La norma impone tuttavia alle pubbliche amministrazioni di adottare ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati. Ciò implica che, compatibilmente con l'esigenza di tutelare la salute dei lavoratori e degli utenti, le PA devono quindi adottare ogni misura utile a garantire una ragionevole durata dei procedimenti e la relativa conclusione degli stessi, definendo quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati ed in base a ragioni oggettive relative alla natura e all'importanza degli interessi tutelati.

Sempre al comma 1, il legislatore prevede che sono prorogati o differiti, per il tempo corrispondente, i termini di formazione della volontà conclusiva dell'amministrazione nelle forme del silenzio significativo previste dall'ordinamento.

Ciò, evidentemente, al fine di evitare che la Pubblica amministrazione, nel periodo di riorganizzazione dell'attività lavorativa in ragione dello stato emergenziale, incorra in eventuali ritardi o nel formarsi del silenzio significativo.

Per espressa previsione del comma 4, le disposizioni in materia di sospensione dei procedimenti amministrativi (di cui al comma 1) non si applicano: ai pagamenti di stipendi, pensioni, retribuzioni per lavoro autonomo, emolumenti per prestazioni di lavoro o di opere, servizi e forniture a qualsiasi titolo, indennità di disoccupazione e altre indennità da ammortizzatori sociali o da prestazioni assistenziali o sociali, comunque denominate nonché di contributi, sovvenzioni e agevolazioni alle imprese comunque denominati.

Effetti degli atti amministrativi in scadenza

Il comma 2 prevede che tutti i certificati, attestati, permessi, concessioni, autorizzazioni e atti abilitativi comunque denominati, in scadenza tra il 31 gennaio e il 15 aprile 2020, conservano la loro validità fino al 15 giugno 2020.

Esclusioni

Ai sensi del comma 3, sono esclusi dai predetti periodi di sospensione o di proroga (disposti ai sensi del comma 1 e del comma 2) eventuali termini stabiliti da specifiche disposizioni dello stesso decreto-legge n.18/2020 o dai precedenti decreti legge emanati in ragione dell'epidemia da COVID-19.

Disposizioni specifiche

Il comma 5 sospende i termini dei procedimenti disciplinari del personale delle Pubbliche amministrazioni, compresi quelli relativi al personale in regime di diritto pubblico, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, fino alla data del 15 aprile 2020.

Il comma 6, infine, sospende fino al 30 giugno 2020 l'esecuzione dei provvedimenti di rilascio degli immobili, anche ad uso abitativo.

I chiarimenti interpretativi

Ad oggi, alcune Amministrazioni centrali ed Autorità nazionali hanno provveduto ad emanare specifiche informative/note circolari/pareri, finalizzati a chiarire gli effetti dell'art. 103 del decreto legge n.18/2020 sui principali procedimenti di propria competenza.

Di seguito, un primo elenco ricognitivo degli avvisi adottati:

Autorità Nazionale Anticorruzione, AVVISO

http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/Comunicazione/News/_news?id=f43917720a77804274fb58015ce07020

Autorità Nazionale Anticorruzione, [Delibera numero 268 del 19 marzo 2020](#)
Sospensione dei termini nei procedimenti di competenza dell'Autorità e modifica dei termini per l'adempimento degli obblighi di comunicazione nei confronti dell'Autorità

Garante per la protezione dei dati personali, [AVVISO - Coronavirus: sospensione dei termini previsti per la definizione dei procedimenti presso il Garante per la protezione dei dati personali](#)

Consob, [Comunicazione n. 2/20 del 25 marzo 2020, Disposizioni di cui all'art. 103, comma 1, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18](#)

Dipartimento della funzione pubblica, [Comunicato sospensione fino al 15 aprile dei termini dei procedimenti amministrativi \(art. 103, co. 1, decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18\)](#)

Ministero dell'Interno, Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione
https://www.interno.gov.it/sites/default/files/allegati/circolare_sospensione_termi_procedimenti_amministrativi_prot.3511.pdf

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Dipartimento per i trasporti, la navigazione Gli affari generali ed il personale - Proroga dei termini di validità delle abilitazioni alla guida e dei documenti necessari per il loro rilascio o conferma di validità, ai sensi degli articoli 103 e 104 decreto-legge 17 marzo 2020, n.18.
<http://www.mit.gov.it/normativa/circolare-protocollo-9487-del-24032020>

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Dipartimento per i trasporti, la navigazione Gli affari generali ed il personale - Artt. 92, comma 4 e 103, commi 1 e 2, decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 – Proroga e sospensione di termini in considerazione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. Aggiornamento dell'elenco delle attività indifferibili da rendere in presenza presso gli UMC.
<http://www.mit.gov.it/normativa/circolare-numero-1735-del-23032020>

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Dipartimento per i Trasporti, la Navigazione, gli Affari Generali ed il Personale, [AVVISO ALL'UTENZA Aggiornamento dell'elenco delle formalità che beneficiano delle proroghe previste dagli artt. 92/4°, 103/1°, 103/2°, 103/3° e 104 del decreto-legge 18/2020.](#)

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Dipartimento per i trasporti, la navigazione Gli affari generali ed il personale - Istruzioni operative in materia di decorrenza dei termini utili alla presentazione di domande di conversione di patenti di guida rilasciate da Stati extraUE, convertibili in Italia, in considerazione dell'emergenza epidemiologica da COVID -19.
<http://www.mit.gov.it/normativa/circolare-protocollo-9836-del-27032020>

Ministero dello Sviluppo Economico, Direzione generale per la tutela della proprietà industriale - Ufficio italiano brevetti e marchi

<https://uibm.mise.gov.it/index.php/it/sospensione-di-tutti-i-termini-dei-procedimenti-amministrativi-ed-estensione-della-validita-degli-atti-in-scadenza>

Ispettorato Nazionale del Lavoro, Direzione centrale vigilanza, affari legali e contenzioso - Decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020 – attività indifferibili nei procedimenti ad istanza di parte

[Ispettorato Nazionale del Lavoro, Direzione centrale vigilanza, affari legali e contenzioso](#)

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Comunicato - Rimborso dell'indennità di malattia per i lavoratori del trasporto pubblico locale

[Prorogati i termini per il rimborso dell'indennità di malattia per i lavoratori del trasporto pubblico locale](#)

INPS, Messaggio

[Sospensione contributiva e verifiche con DURC: indicazioni](#)

Albo nazionale dei Gestori ambientali, Chiarimenti sull'applicazione dell'articolo 103, commi 1 e 2, del decreto-legge 17 marzo 2020, n.18.

https://www.albonazionalegestoriambientali.it/Download/it/CircolariComitatoNazionale/143_Circ4_23.03.2020.pdf

Roma, 31 marzo 2020