

# ANCI-CONAI formazione 2022

## Incontri territoriali

I regimi di responsabilità estesa del produttore (imballaggi):

- Il sistema CONAI e i sistemi autonomi

14 novembre 2022 - Milano

Agata Fortunato

Componente del Comitato di Verifica Anci-Conai

# Regimi di responsabilità estesa del produttore - SISTEMI EPR

DIRETTIVA QUADRO (DIRETTIVA 2008/98/CE COME MODIFICATA DALLA DIRETTIVA 2018/851)

## CONSIDERANDO (14)

I **regimi di responsabilità estesa del produttore** sono stati istituiti affinché i produttori di prodotti si facciano carico (da un punto di vista finanziario o finanziario ed organizzativo) della **gestione del fine vita (rifiuto) di quanto immesso al consumo, incluse le operazioni di raccolta differenziata, cernita e trattamento**... (dal conferimento del cittadino sino alla produzione di materia prima seconda o smaltimento nel caso delle frazioni non riciclabili)

Tale obbligo può comprendere anche la responsabilità organizzativa e la responsabilità di contribuire alla **prevenzione dei rifiuti e alla riutilizzabilità e riciclabilità dei prodotti.**

# Regimi di responsabilità estesa del produttore - SISTEMI EPR

DIRETTIVA QUADRO (DIRETTIVA 2008/98/CE COME MODIFICATA DALLA DIRETTIVA 2018/851)

## **CONSIDERANDO (21, 22)**

La differente declinazione dei regimi di responsabilità estesa del produttore nei diversi Paesi rende necessaria la definizione di requisiti minimi, fra cui la necessità di internalizzare i costi del fine vita **includendoli nel prezzo del prodotto** e l'incentivo ai produttori, al momento della progettazione dei loro prodotti, a tenere conto in maggior misura della riciclabilità, della riutilizzabilità, della riparabilità.

Nel complesso tali requisiti dovrebbero **migliorare la governance e la trasparenza dei regimi di responsabilità estesa del produttore e limitare le possibilità che emergano conflitti di interesse** tra le organizzazioni che attuano, per conto dei produttori di prodotti, gli obblighi derivanti dalla responsabilità estesa di questi ultimi e i gestori di rifiuti ai quali tali organizzazioni fanno ricorso.

# Regimi di responsabilità estesa del produttore - SISTEMI EPR

DIRETTIVA QUADRO (DIRETTIVA 2008/98/CE COME MODIFICATA DALLA DIRETTIVA 2018/851)

## CONSIDERANDO(23) e (24)

Le disposizioni relative alla responsabilità estesa del produttore si dovrebbero applicare **ferma restando la competenza delle autorità pubbliche di raccolta e trattamento dei rifiuti urbani.**

Nei casi in cui le autorità pubbliche sono responsabili dell'organizzazione degli aspetti operativi della gestione dei rifiuti provenienti da prodotti soggetti a regimi di responsabilità estesa del produttore, **tali servizi dovrebbero essere prestati in maniera efficace sotto il profilo dei costi** e la responsabilità finanziaria dei produttori di prodotti non dovrebbe superare i costi necessari per la prestazione di tali servizi. **Tali costi dovrebbero essere determinati in modo trasparente tra gli attori interessati, inclusi i produttori di prodotti, le loro organizzazioni e le autorità pubbliche.**

# Regimi di responsabilità estesa del produttore - SISTEMI EPR

DIRETTIVA QUADRO (DIRETTIVA 2008/98/CE COME MODIFICATA DALLA DIRETTIVA 2018/851)

## CONSIDERANDO(26)

I produttori di prodotti dovrebbero coprire i costi necessari per conseguire gli obiettivi in materia di gestione dei rifiuti e altri obiettivi, inclusa la **prevenzione** dei rifiuti, definiti per il pertinente regime di responsabilità estesa del produttore.

# Regimi di responsabilità estesa del produttore - SISTEMI EPR

DIRETTIVA QUADRO (DIRETTIVA 2008/98/CE COME MODIFICATA DALLA DIRETTIVA 2018/851)

## Articolo 3, DEFINIZIONI

comma 1, 21) **«regime di responsabilità estesa del produttore»**, una serie di misure adottate dagli Stati membri volte ad assicurare che ai produttori di prodotti spetti la responsabilità finanziaria o la responsabilità finanziaria e organizzativa **della gestione della fase del ciclo di vita in cui il prodotto diventa un rifiuto.**

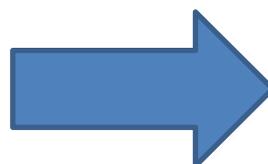
## Articolo 8, RESPONSABILITÀ ESTESA DEL PRODUTTORE

Per rafforzare il riutilizzo, la prevenzione, il riciclaggio e l'altro recupero dei rifiuti, **gli Stati membri possono adottare misure legislative o non legislative volte ad assicurare che qualsiasi persona fisica o giuridica che professionalmente sviluppi, fabbrichi, trasformi, tratti, venda o importi prodotti (produttore del prodotto) sia soggetto ad una responsabilità estesa del produttore.**

# Declinazione Responsabilità estesa al produttore - imballaggi



declinazione italiana



# Il sistema CONAI

CONAI è un sistema privato, istituito per legge ex art. 224, TUA; è costituito da produttori e utilizzatori di imballaggi.

È un consorzio di diritto privato senza fini di lucro nato per perseguire gli obiettivi di recupero e riciclo dei materiali di imballaggio immessi sul territorio nazionale. Il sistema CONAI si basa sull'attività dei **sette Consorzi** di filiera rappresentativi dei materiali che vengono utilizzati per la produzione di imballaggi.



Acciaio

Consorzio RICREA



Consorzio  
Imballaggi  
Alluminio

Alluminio

CIAL



Bioplastica

BIOREPACK



Carta e Cartone

COMIECO



Rilegno

Legno

RILEGNO



Plastica

COREPLA



Vetro

COREVE

# I sistemi autonomi

La legge prevede alternative per i produttori di imballaggi. Essi possono aderire al consorzio di filiera CONAI per un dato materiale, oppure:

- «organizzare autonomamente la gestione dei propri rifiuti di imballaggio su tutto il territorio nazionale», ex art. 221, comma 3, lettera a), TUA;
- Mettere in atto «un sistema di restituzione dei propri imballaggi», art. 221, comma 3, lettera c).

Attualmente, oltre al sistema CONAI nella filiera degli imballaggi sono presenti tre sistemi autonomi:



**P.A.R.I.** – sistema autonomo costituito da Aliplast per la gestione dei propri rifiuti di imballaggi flessibili in PE ascrivibili al circuito commerciale e industriale (closed loop per una quota superiore al 60% dell’impresso al consumo)



**CO.N.I.P.** – consorzio volontario, costituitosi nel 1998, organizza a livello nazionale la gestione, la raccolta e l’avvio al riciclo delle proprie casse e pallet in plastica (closed loop)



**CORIPET** – consorzio volontario costituito tra produttori, converter e riciclatori di bottiglie in PET, per la gestione diretta di bottiglie in PET per uso alimentare (closed loop per le raccolte selettive)



**GRAZIE DELL'ATTENZIONE**

**Agata Fortunato**

**[agata.fortunato@gmail.com](mailto:agata.fortunato@gmail.com)**

MILANO 14 novembre 2022