

# **PNRR: il fattore umano**

**Competenze, risorse e metodologie per la formazione  
del personale comunale**

**Walter Tortorella**

**IFEL-Fondazione ANCI**

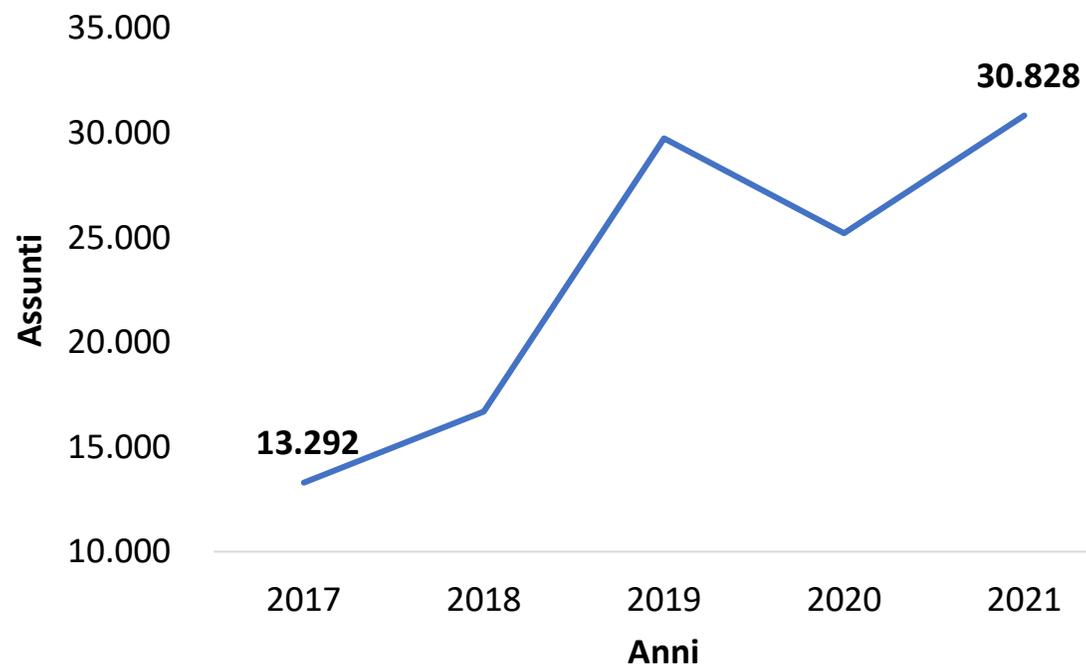
***Capo Dipartimento Economia Locale e Scuola di Formazione IFEL***

**Napoli, 9 ottobre 2023**

# RIPARTONO LE ASSUNZIONI NEI COMUNI

## Il personale comunale assunto negli ultimi 5 anni

Unità di personale assunte nei comuni italiani, 2017-2021



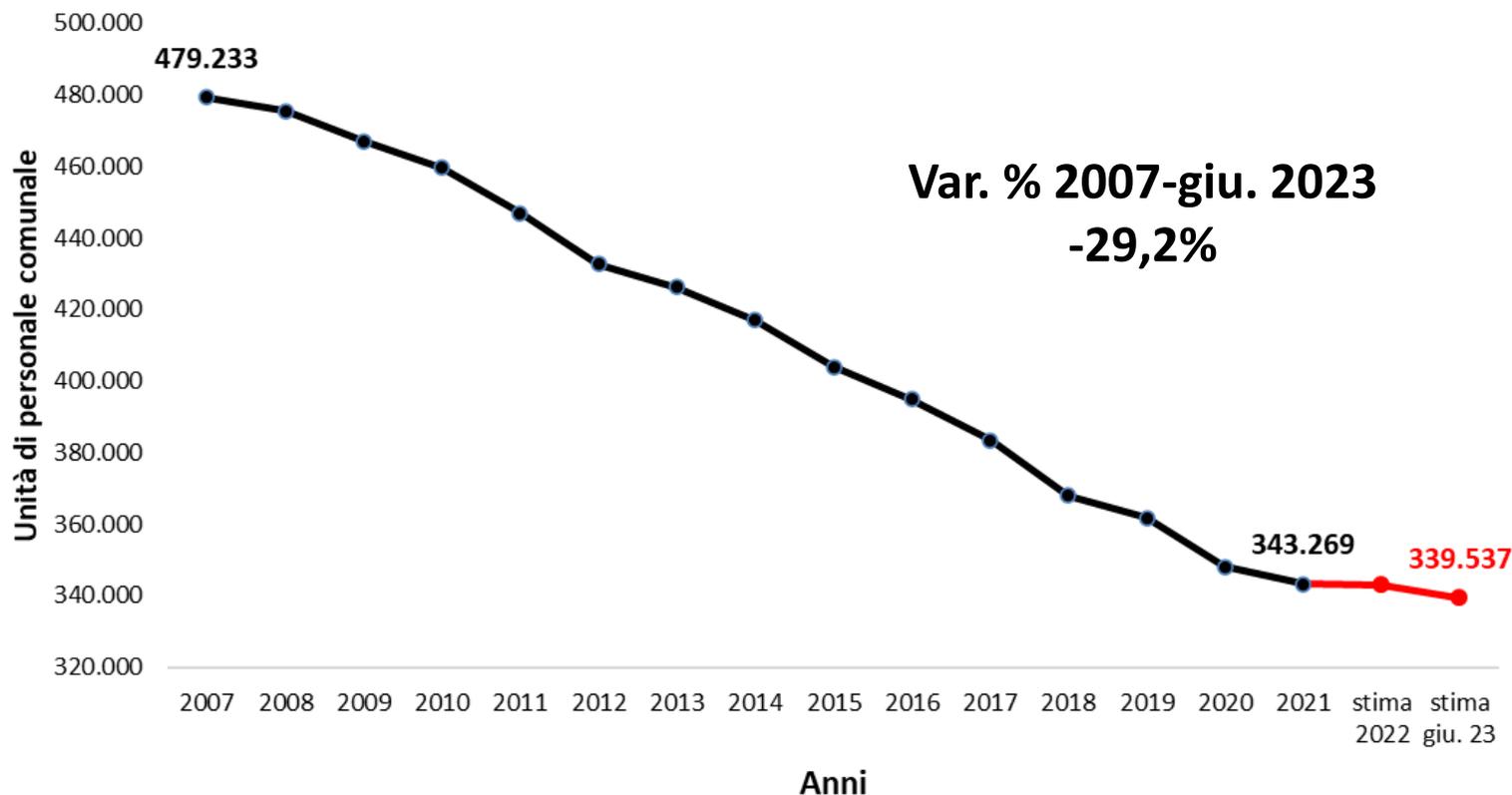
Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati MEF, anni vari

# ...MA NON COMPENSANO LE USCITE

## Il personale comunale in servizio

Elaborando i dati dell'Indagine congiunturale trimestrale del MEF-IGOP sul personale comunale in servizio è possibile calcolare una **stima della consistenza del personale da dicembre 2021 fino a giugno 2023**.

### Il personale in servizio delle amministrazioni comunali italiane, 2007-2021 + stima 2022 e giu. 2023

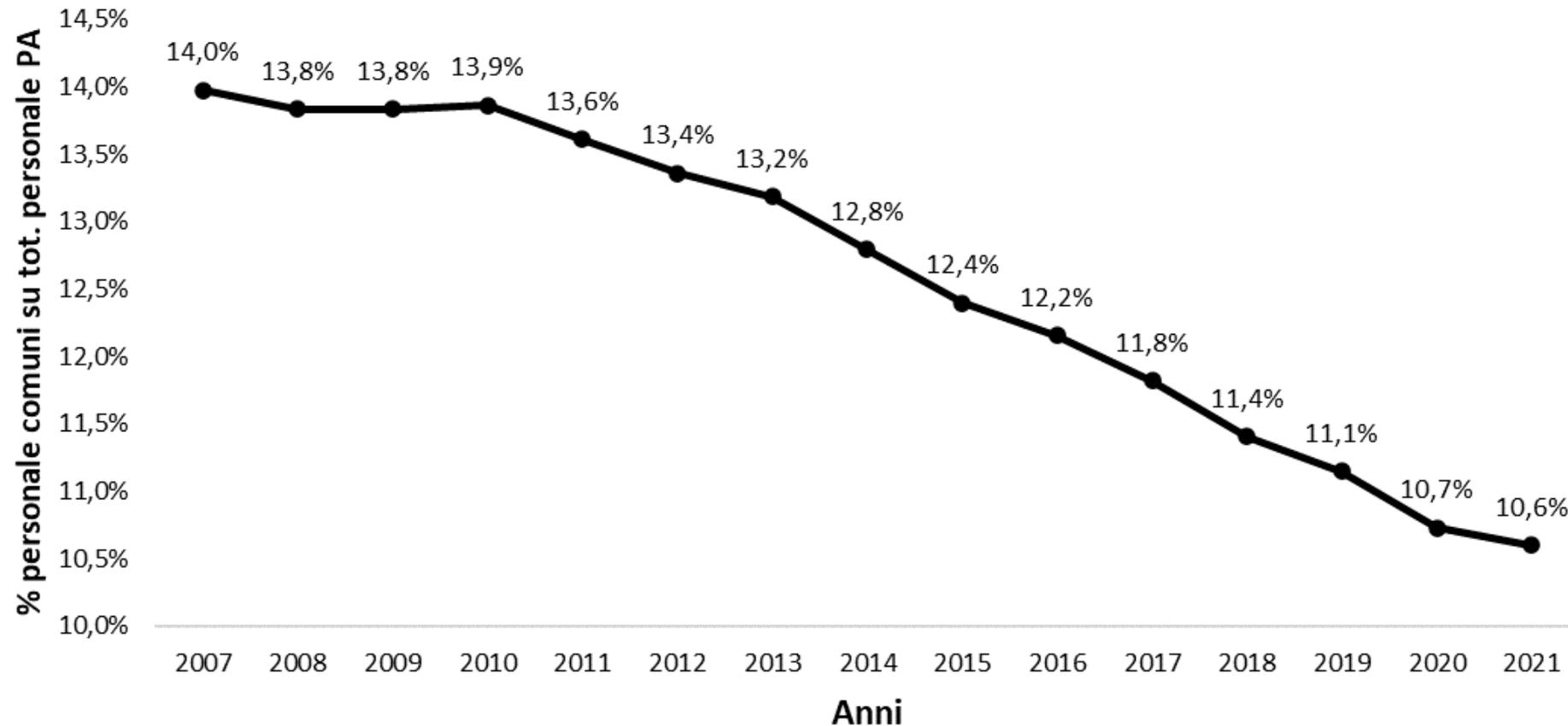


In particolare:

- tra dicembre 2021 e dicembre 2022 il dato è pressoché stabile (-0,08%);
- tra **dicembre 2021 e giugno 2023 si stima che il personale diminuisca dell'1,1%**, con una **riduzione di circa 3.800 unità**

# Il peso del personale comunale sul totale del personale della PA

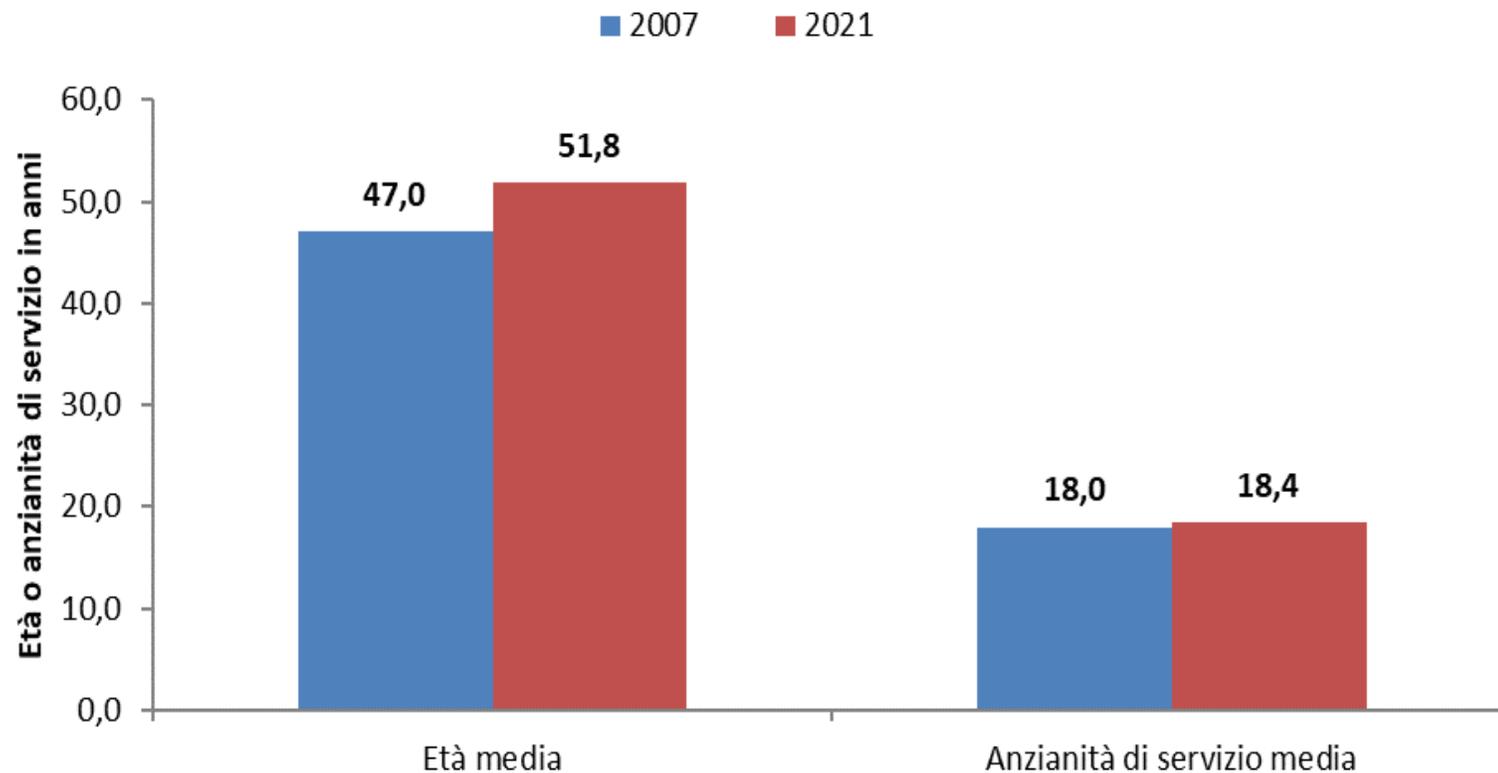
Incidenza percentuale del personale comunale sul totale del personale della PA, 2007-2021



Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati MEF, anni vari

# Età media e competenze del personale comunale

## L'età media e l'anzianità media di servizio dei dipendenti comunali a tempo indeterminato 2007/2021



Effetti dei **blocchi occupazionali** (protratti nel tempo):

- **riduzione personale comunale**
- **aumento età/anzianità media**

...con **conseguenze** dirette **sull'adeguatezza** in termini di **qualificazione degli addetti** e sulla capacità di sostenere nuovi impegni lavorativi.

L'**elevata età media** del personale può impattare infatti sulle **prestazioni**, sulla **motivazione**, sull'utilizzo di **nuove tecnologie** e sul **trasferimento di know-how**.

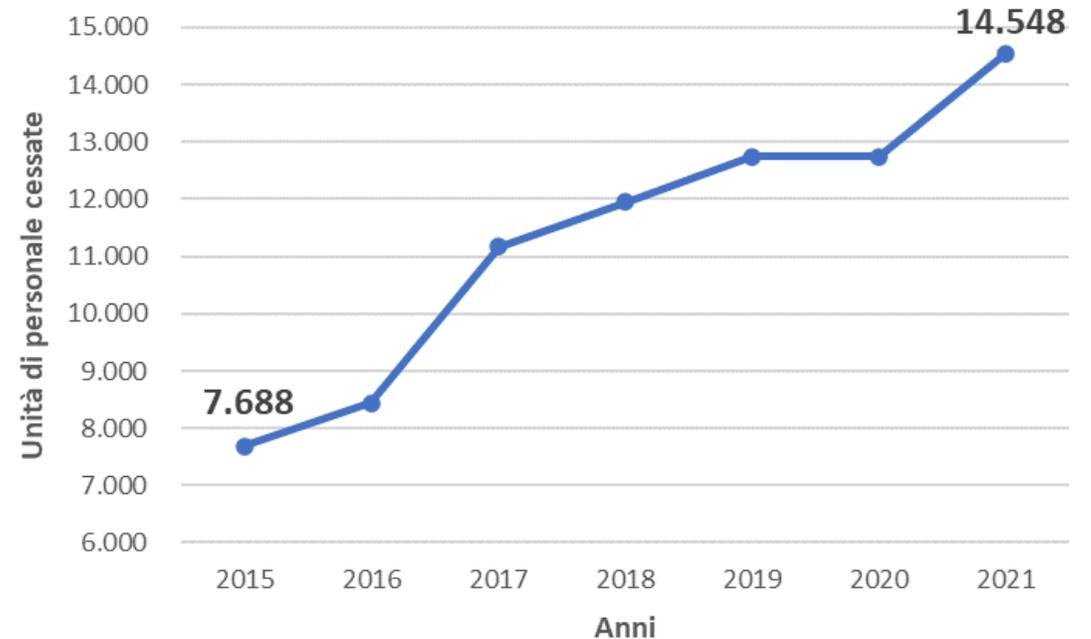
# Il 21,2% prossimi alla pensione

L'età dei dipendenti comunali a tempo indeterminato, 2021

Classi di età	Valore assoluto	Valore percentuale
Fino a 29	6.040	1,9%
30 - 34	11.280	3,6%
35 - 39	17.847	5,7%
40 - 44	28.692	9,1%
45 - 49	45.973	14,6%
50 - 54	61.511	19,5%
55 - 59	76.654	24,3%
60 e oltre	66.881	21,2%
<b>Totale</b>	<b>314.878</b>	<b>100,0%</b>

I prossimi ad andare in pensione...

Unità di personale cessato per cause diverse dal pensionamento, 2015-2021



Periodo 2015-2021: totale 79.273 dimessi dai comuni, il 23% dell'attuale personale comunale in servizio

# La riduzione dei profili tecnici negli ultimi anni (2015-2021) (pianificazione/progettazione opere)

Oltre a tale preoccupante riduzione della forza lavoro, si aggiunge la **diminuzione degli addetti negli uffici tecnici dedicati alla progettazione delle opere pubbliche** (bacino di unità responsabili di seguire più direttamente la complessa **filiere degli investimenti comunali**).

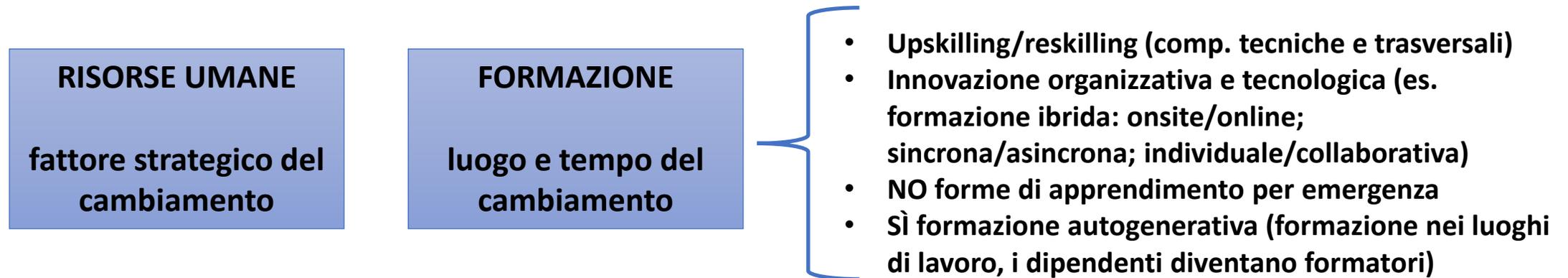
**Funzione: Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale.**

Dato: **-18,2% tra il 2015 e il 2021 del personale comunale impegnato nella pianificazione** vs -16,3% media 2015-2021 del totale del personale comunale.

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati MEF-IGOP «Relazioni allegare al Conto Annuale» (2015-2021)

# Un ruolo strategico per la formazione ed anche...

Le amministrazioni comunali, e pubbliche in generale, giocano un ruolo strategico nel riuscire a restituire al sistema nazionale un “**premio di produttività**” che dipenderà da quanto saranno in grado di rispondere alle sfide poste non solo dal contesto locale di riferimento, ma anche da quello internazionale.

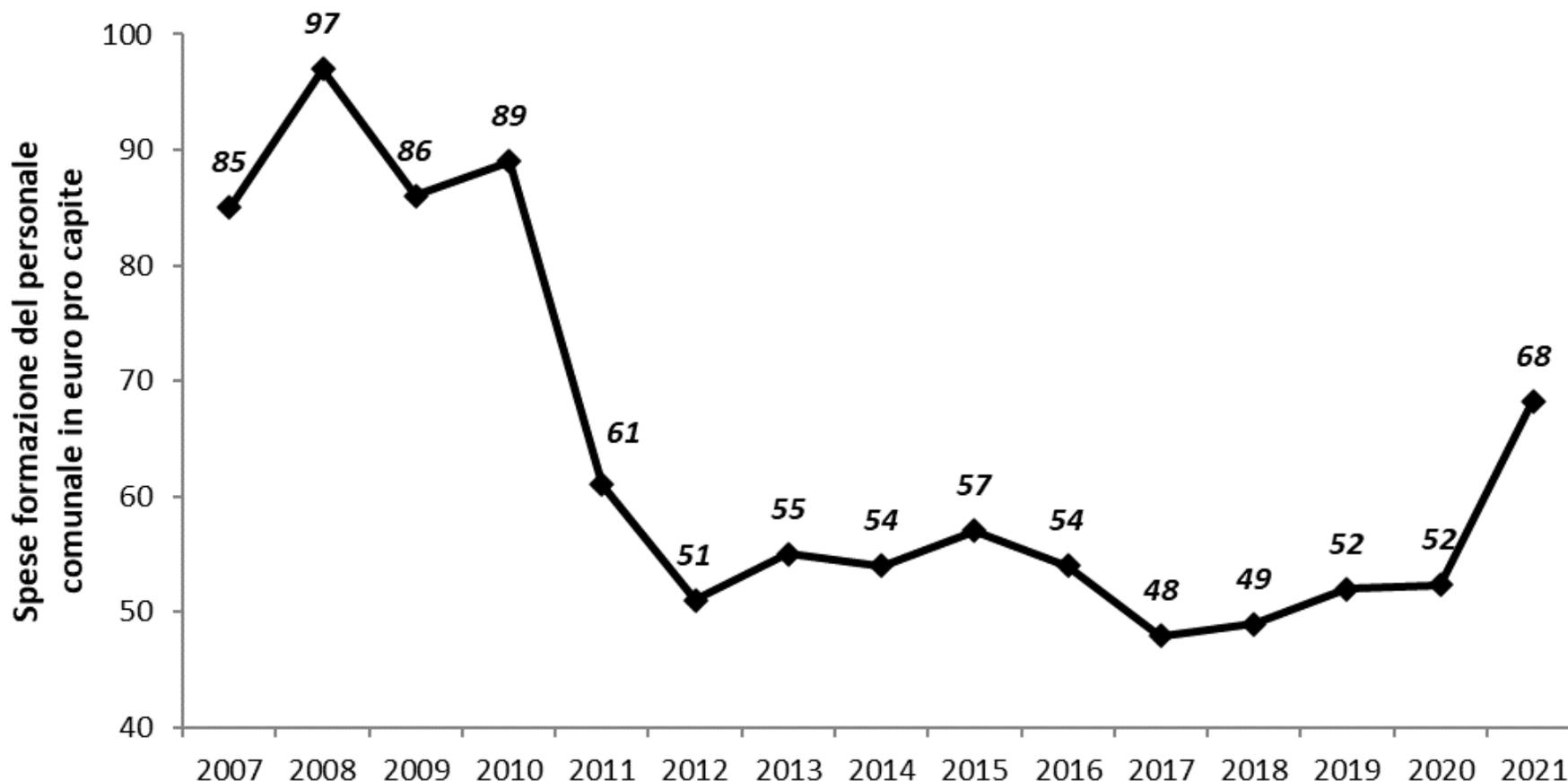


La formazione è un momento fondamentale della cura del personale a cui va affiancata una politica accurata di percorsi di crescita e di remunerazione competitiva.

Il rilancio della formazione dei dipendenti comunali è uno snodo cruciale per la "transizione amministrativa", elemento imprescindibile per il raggiungimento degli **obiettivi di crescita economica e di benessere collettivo durante, ma soprattutto, dopo il PNRR.**

# Il taglio delle spese di formazione del personale comunale

Le spese di formazione per il personale comunale in euro pro capite, 2007-2021



A peggiorare il quadro appena descritto si aggiunge l'imposizione, da parte del legislatore\*, di **vincoli alle spese per la formazione del personale comunale.**

\*Decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122.

# Ma anche...

## È stato predisposto un piano di formazione nel comune per l'anno 2021?

Classe demografica	Risposte in %			
	Sì, annuale per il 2021	Sì, pluriennale	No	Totale
0 - 1.000	6,2%	1,3%	92,5%	100,0%
1.001 - 5.000	11,7%	2,0%	86,3%	100,0%
5.001 - 10.000	16,8%	3,0%	80,1%	100,0%
10.001 - 20.000	19,1%	7,7%	73,2%	100,0%
20.001 - 60.000	24,3%	11,7%	64,1%	100,0%
60.001 - 100.000	27,8%	25,9%	46,3%	100,0%
100.001 - 250.000	40,6%	40,6%	18,8%	100,0%
>250.000	33,3%	50,0%	16,7%	100,0%
<b>Totale</b>	<b>12,7%</b>	<b>3,4%</b>	<b>83,9%</b>	<b>100,0%</b>

- Sono **178mila** le unità di personale comunale in servizio **senza un piano di formazione**, si tratta del 52% del personale comunale complessivo.

## Nel comune è presente nel 2021 un responsabile della formazione del personale dipendente?

Classe demografica	Risposte in %			
	Sì, esiste un apposito Ufficio/Servizio	No, ma la funzione è esercitata da un altro ufficio	No	Totale
0 - 1.000	3,1%	14,1%	82,8%	100,0%
1.001 - 5.000	5,0%	17,3%	77,7%	100,0%
5.001 - 10.000	10,1%	21,4%	68,4%	100,0%
10.001 - 20.000	17,7%	21,2%	61,2%	100,0%
20.001 - 60.000	27,7%	25,7%	46,6%	100,0%
60.001 - 100.000	61,1%	5,6%	33,3%	100,0%
100.001 - 250.000	90,6%	3,1%	6,3%	100,0%
>250.000	75,0%	16,7%	8,3%	100,0%
<b>Totale</b>	<b>8,5%</b>	<b>17,8%</b>	<b>73,7%</b>	<b>100,0%</b>

- Sono **142mila** le unità di personale comunale in servizio **senza un responsabile della formazione**, si tratta del 41% del personale comunale complessivo.

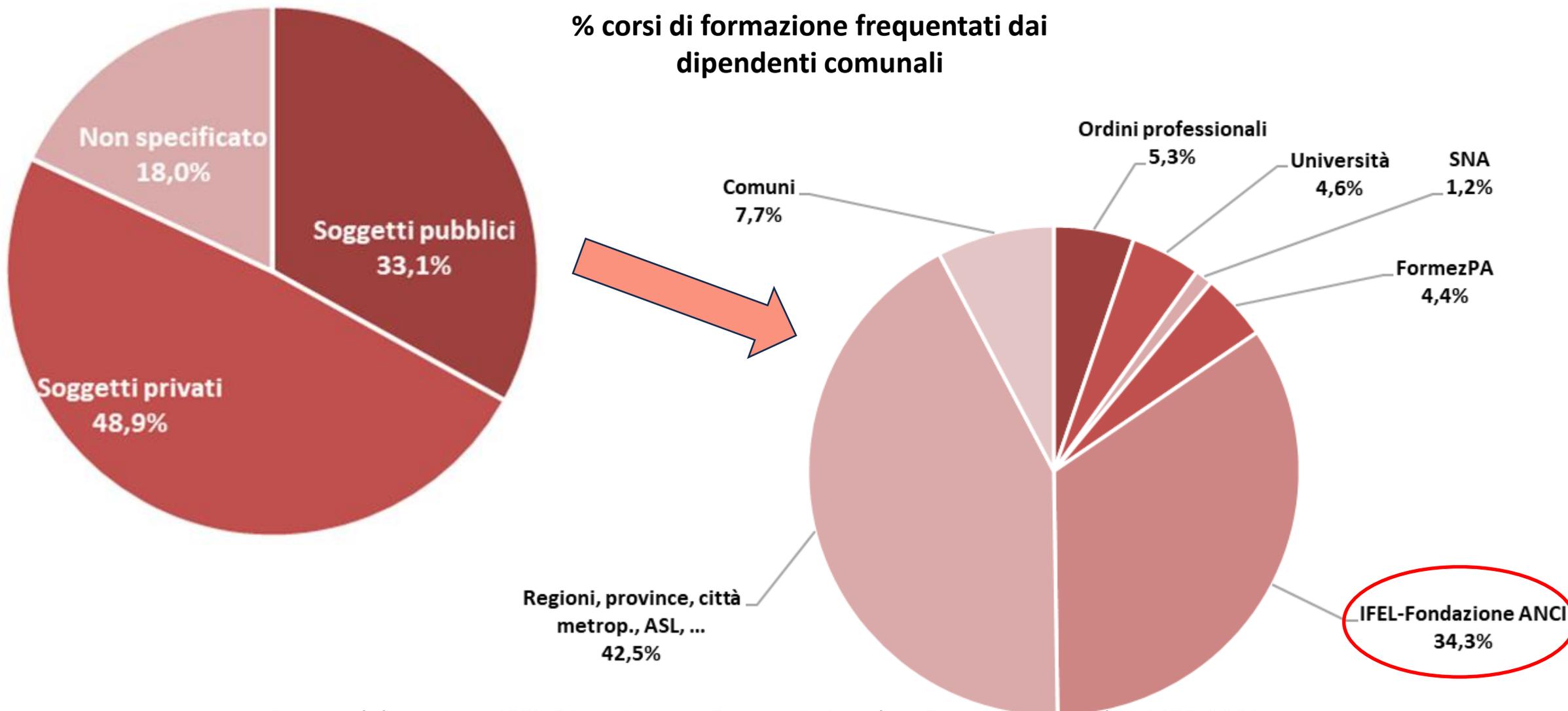
# PNRR: i comuni in prima linea

Nonostante...

- la riduzione del personale comunale (specialmente per la pianificazione/progettazione opere)
  - l'aumento dell'età/anzianità media del personale comunale
  - i tagli alle spese di formazione del personale comunale
- ✓ ... **i comuni registrano assegnazioni finanziarie PNRR pari a oltre il 90% della dotazione PNRR a loro disposizione vs il 46% degli altri comparti.**
- ✓ ... **i comuni sono i primi soggetti per bandi di gara PNRR/PNC pubblicati** (51% dei bandi di tutte le amministrazioni pubbliche attuatrici) con un andamento sempre crescente.
- ✓ Le problematiche di attuazione degli interventi connesse con il costante **depauperamento del personale comunale** vanno affrontate con azioni concrete a **supporto della capacità amministrativa**. Risulta prioritario il tema della capacità dell'amministrazione di spendere le risorse aggiuntive senza sacrificare le attività ordinarie e il lavoro quotidiano che viene già svolto dall'ente locale.

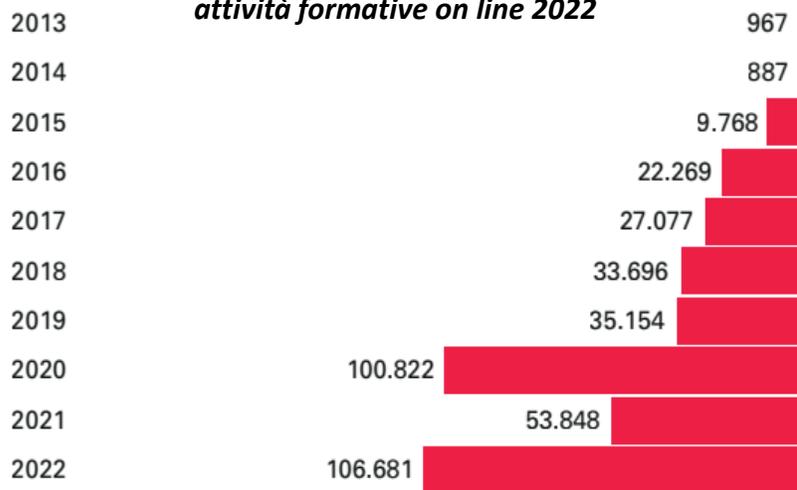
# I soggetti che erogano corsi di formazione per i comuni

I soggetti erogatori dei corsi di formazione ai quali hanno partecipato dipendenti comunali, 2021



# Metodi e luoghi della formazione IFEL

**Oltre 106mila partecipanti alle attività formative on line 2022**



**7 Community tematiche per oltre 2.000 utenti**

Le Community



Academy

**28 podcast da apr. 23  
Oltre 13mila ascolti**



Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione, 2023

**80,8% dei partecipanti ha conseguito Open Badge**



Basic Knowledge | Formazione di base per i neo-assunti e neo-immessi in ruolo

**259 eventi formativi sincroni oltre 98mila partecipanti**



Upskilling e Reskilling | Aggiornamento continuo per tutti i dipendenti comunali

**formazione ibrida**



Masterclass | Alta formazione per dirigenti e figure apicali

**1,7 mln iscritti dal 2014  
268mila visualizzazioni 2023 (+15%)**



**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

*walter.tortorella@fondazioneifel.it*