

BILANCIO DI GENERE
E CERTIFICAZIONE UNI/PDR 125:
STRUMENTI PER LA PARITÀ
NELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE LOCALE

Con il termine bilancio di genere, o *gender budgeting*, si intende il documento di bilancio che analizza e valuta in ottica di genere le scelte politiche e gli impegni economicifinanziari di una organizzazione.

E' uno **strumento** utilizzato dalle pubbliche amministrazioni per analizzare e programmare le politiche economiche e decisionali, tenendo conto della **prospettiva di genere**.

Attraverso il Bilancio di Genere la PA si dota di un metodo mediante il quale introduce nelle proprie politiche la prospettiva di genere, in modo tale da poter monitorare nel tempo l'efficacia delle azioni positive attivate per prevenire il permanere o l'insorgere di elementi discriminatori ai danni delle donne e di persone non binarie.

Il suo obiettivo è promuovere l'equità di genere, prevenendo e contrastando discriminazioni nei confronti delle donne e delle persone non binarie.

È inoltre uno strumento di consapevolezza che permette di individuare i punti di forza e di debolezza nell'attuazione della parità di genere all'interno dell'ambito lavorativo e di affrontare disuguaglianze che possono derivare da stereotipi, contribuendo a ridurre i divari culturali, economici e sociali.

Esistono numerose definizioni di bilancio di genere, a seconda degli approcci e delle scuole di pensiero che riflettono l'attenzione su alcuni aspetti piuttosto che altri.

Per il Consiglio d'Europa: "si intende una valutazione dei bilanci basata su criteri che fanno riferimento al genere che incorpori una prospettiva di genere a tutti i livelli del processo di creazione del bilancio e della ristrutturazione delle entrate e delle spese al fine di promuovere la parità di genere."

## il Consiglio d'Europa ne identifica le caratteristiche essenziali:

- ❖ È basato sulla premessa che i bilanci non sono neutrali dal punto di vista del genere;
- Si applica sia sul versante delle entrate che su quello delle spese;
- Inizia con l'analisi dell'impatto del bilancio su donne e uomini, e si sviluppa con l'integrazione della prospettiva di genere nella pianificazione del bilancio;
- ❖ Non è un bilancio separato per donne;
- \* E' un bilancio centrato sulle persone;
- Consente una migliore finalizzazione e quindi una più efficiente allocazione delle risorse pubbliche;
- Richiede la partecipazione di un ampio spettro di stakeholders;

## Mira al perseguimento di obiettivi tra loro interrelati:

- ❖ promuove la consapevolezza degli amministratori sull'impatto di genere delle decisioni di allocazione delle risorse
- ❖ rafforza la trasparenza nell'utilizzo delle risorse collettive e la partecipazione della società civile nella comprensione delle implicazioni delle scelte di bilancio;
- ❖ fa emergere le esigenze della popolazione e del territorio di riferimento (domanda) e verificare la coerenza e l'efficacia della risposta dell'ente in termini di programmi e servizi (offerta);
- verifica se l'impegno dell'ente per l'uguaglianza di genere si traduce in effettivi impegni di bilancio;
- \* migliora i livelli di efficacia, efficienza, equità della spesa pubblica;
- promuove lo sviluppo del territorio e delle sue risorse (Impatti ESG);

Il bilancio di genere è riconosciuto come una componente essenziale dell'approccio di *gender mainstreaming*.

Approccio olistico e strategico che mira a creare una società più equa e paritaria, integrando la prospettiva di genere in tutte le attività e le politiche pubbliche

Il Gender mainstreaming è la riorganizzazione di processi di policy finalizzati ad incorporare una prospettiva di equità di genere in tutte le politiche a tutti i livelli e in tutte le fasi. La valutazione delle conseguenze a tutti i livelli di ogni azione legislativa, politica e programmatica sulla popolazione femminile e maschile.

In questa prospettiva, il bilancio di genere consiste essenzialmente in una valutazione degli impatti differenziati su uomini e donne, assicurando che le politiche siano eque e inclusive per tutti

#### Gender Auditing e Gender Budgeting

- analizzando il bilancio a consuntivo si opera un processo di gender auditing nel quale, a ciclo amministrativo concluso, si analizzano i risultati della attività condotta. La scelta di cominciare dall'analisi del bilancio consuntivo consente di disporre di dati definitivi sulla base dei quali valutare l'attività che è stata condotta e riorientare i bilanci futuri;
- affrontare il bilancio a preventivo significa invece contemplare la possibilità di operare delle variazioni di bilancio, e di modificare le decisioni, di condurre cioè un processo di gender budgeting sui bilanci di previsione e sui documenti programmatici

Le due pratiche dovrebbero essere strettamente collegate e rappresentare le due fasi fondamentali per la costruzione di un bilancio di genere: partendo dalla valutazione delle politiche effettuate si dovrebbe fornire un'analisi utile per ridefinire quelle future

La certificazione è stata introdotta formalmente con la **legge 5 novembre 2021, n. 162**, che ha modificato il Codice delle Pari Opportunità (D.lgs. 11 aprile 2006, n. 198).

In particolare:

Articolo 46-bis del Codice delle Pari Opportunità

«A decorrere dal 1° gennaio 2022 è istituita la certificazione della parità di genere al fine di attestare le politiche e le misure concrete adottate dai datori di lavoro per ridurre il divario di genere in relazione alle opportunità di crescita in azienda, alla parità salariale a parità di mansioni, alle politiche di gestione delle differenze di genere e alla tutela della maternità».

E' tra tra le misure strategiche previste dal *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)*, *Missione 5 – Inclusione e coesione*, investimento 1.3.

E' uno strumento pensato per:

- sostenere il superamento dei divari di genere nel mondo del lavoro
- migliorare l'accessibilità femminile alle carriere
- > promuovere una cultura organizzativa più equa in tutte le organizzazioni, pubbliche e private

#### La prassi di riferimento UNI/PdR 125:2022

- Non è una norma nazionale
- è un documento pubblicato da UNI che riflette gli esiti del confronto tra Dipartimento per le Pari Opportunità, Dipartimento per le politiche della famiglia, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, il Ministero dello Sviluppo Economico e la Consigliera Nazionale di Parità.
- La prassi è stata ratificata dal Presidente dell'UNI ed entra in vigore il 16 marzo 2022

**UNI/PdR 125:2022**: è la prassi di riferimento tecnica che stabilisce i criteri e gli indicatori da valutare per l'ottenimento della certificazione.

#### 1. Sistema di gestione della parità di genere

Ogni organizzazione, dunque azienda, deve adottare politiche, processi e obiettivi misurabili per migliorare le proprie prestazioni in materia di parità di genere. Deve essere creato un Piano Strategico sulla Parità di Genere, documentato e monitorato nel tempo.

#### 3. Sistema di punteggio

- Per ottenere la certificazione, un'organizzazione deve raggiungere un punteggio minimo.
- Alcune aree (es., equità salariale, processi HR) hanno un peso maggiore nella valutazione finale.

#### 4. Validità e relativi controlli

- La certificazione ha validità triennale, ma è soggetta a verifiche annuali da parte dell'organismo di certificazione.
- La PA/azienda deve dimostrare progressi concreti e azioni di miglioramento continuo nel tempo

#### 5. Benefici per le imprese

- Accesso a incentivi economici (es. sgravi contributivi)
- Premialità nei bandi pubblici (appalti)
- Miglioramento dell'immagine aziendale e attrattività verso nuovi talenti

La UNI/PdR 125:2022 non si limita a chiedere dichiarazioni di principio, ma obbliga le aziende a dimostrare concretamente, misurare e monitorare nel tempo le proprie politiche di parità di genere

La certificazione è un attestato rilasciato da organismi indipendenti che riconosce alle aziende e alle organizzazioni l'adozione di azioni e politiche concrete per la promozione dell'equità di genere.

Si tratta di uno **strumento volontario** che misura parametri come:

- l'equità salariale
- l'equità di accesso ai percorsi di carriera
- la parità di mansione
- il bilanciamento vita-lavoro
- l'adozione di politiche aziendali inclusive.

La sua funzione principale è trasformare l'impegno in materia di parità da enunciazione formale a pratica reale e diffusa all'interno delle organizzazioni