

# PNRR E INVESTIMENTI PUBBLICI

L'esperienza di ANCI e Invitalia

8 aprile 2025



INVITALIA

# IL PNRR DI COMUNI E CITTÀ

Comuni e Città Metropolitane hanno in gestione progetti PNRR per un valore di 26,5 miliardi di euro e sono protagonisti di uno straordinario ciclo di investimenti



A fine 2024

- **l'88% degli investimenti dei comuni risultano "regolari"** o «in anticipo» sui tempi di avvio della fase di esecuzione di lavori;
- 18 miliardi di investimenti sono in stato avanzato;
- 28% interventi già conclusi.

**Tutti i target e le milestone dei Comuni previsti dall'Unione Europea fin qui sono stati raggiunti, rispettando la tabella di marcia.**

# LA COLLABORAZIONE TRA ANCI E INVITALIA PER IL PNRR

Nel 2021, ANCI e Invitalia hanno siglato un **protocollo di collaborazione**, avviando un nuovo modello che ha consentito ai Comuni di ricorrere a Invitalia per il **supporto tecnico-operativo** e per le funzioni di **Centrale di Committenza**.

Questo ha permesso:

- la **standardizzazione** delle procedure di gara,
- il **coinvolgimento di stakeholder pubblici e privati**,
- un **supporto continuo ai Comuni**, anche post-aggiudicazione.

Il modello è stato **rafforzato in tutti i decreti PNRR** e ampliato grazie alla **convenzione MEF-RGS/Invitalia**, che ha reso disponibili servizi specialistici per accelerare gare, attuazione e monitoraggio degli investimenti, senza costi per i Comuni.

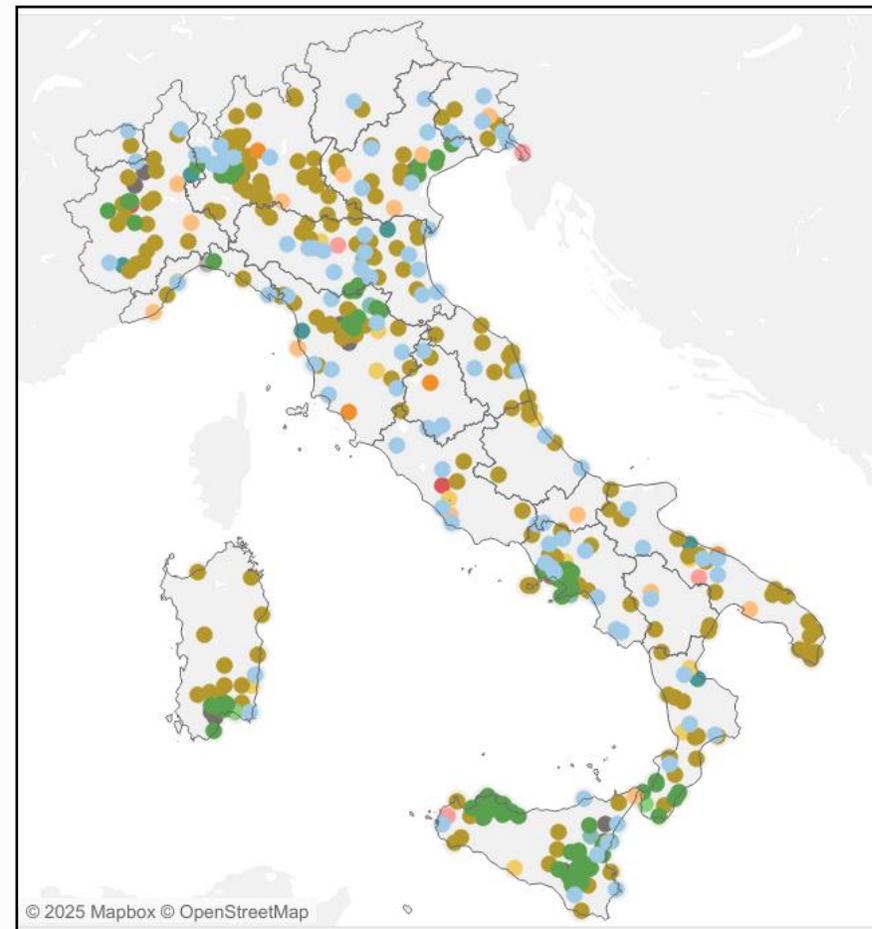
# GLI ACCORDI QUADRO

ANCI, MEF-RGS e Invitalia hanno sviluppato un modello innovativo che ha sfruttato al massimo le potenzialità dello strumento degli **Accordi Quadro**, con l'obiettivo di attivare nel minor tempo il maggior numero di interventi di competenza dei Comuni, assicurando il conseguimento di **milestone e target PNRR** e garantendo al contempo che gli investimenti rispettassero i principi trasversali richiesti dall'UE (DNSH, parità di genere e generazionale); il tutto **senza oneri a carico dei Comuni**.

Gli Accordi Quadro hanno consentito ai Comuni, per ognuna delle fasi del ciclo di realizzazione dell'intervento (progettazione, verifica, lavori e collaudo), di disporre di operatori economici selezionati con procedure aperte.

# GLI INVESTIMENTI INVITALIA

- 637 Soggetti Attuatori
- 1.220 interventi
- 978 operatori economici aggiudicatari
- 2.248 prestazioni programmate per un valore di 4,5 miliardi di euro
- 1.682 prestazioni attivate (75% del totale) per un valore di circa 2,5 miliardi di euro
- Copertura di tutto il territorio nazionale



# I VANTAGGI DEGLI ACCORDI QUADRO

-  Meno gare, più operatori subito disponibili
-  PA più efficienti: il ricorso a Invitalia efficienta il carico di lavoro dei Comuni
-  Rispetto di DNSH, parità di genere e generazionale
-  Controllo centralizzato dei progetti e milestone
-  Coordinamento efficiente tra imprese e fornitori
-  Basso contenzioso, processi chiari e standardizzati
-  Alta trasparenza e legalità
-  Riduzione dei costi amministrativi
-  Aggiornamento continuo sullo stato di avanzamento degli interventi
-  Supporto ai Comuni nei rapporti con le imprese

# LA RIGENERAZIONE DEL QUARTIERE CORVIALE A ROMA

Sono aperti i cantieri per il Piano Urbano Integrato Corviale di Roma, "volto a migliorare ed efficientare la qualità edilizia degli edifici e a rigenerare gli spazi aperti che caratterizzano il quartiere". I lavori del Centro civico Nicoletta Campanella sono in parte terminati, tanto che alcuni spazi come il bar e la scuola di formazione sono già in uso.



# LA NUOVA SCUOLA TROISI A NAPOLI

Sono in corso i lavori di costruzione della nuova sede dell'Istituto comprensivo "Massimo Troisi" a Pianura, dopo il completamento della demolizione della vecchia struttura. L'ultimazione dell'intervento è prevista per marzo 2026.



# L'ASILO NIDO LA RONDINE A GENOVA

Il progetto di riqualificazione ha l'obiettivo di aumentare il numero di bambini ammissibili nel nido. Sono in corso interventi di abbattimento di barriere architettoniche (con installazione di un ascensore e di rampe), prevenzione incendi, di miglioramento sismico delle strutture con telai in acciaio posti in facciata e rinforzo di alcuni pilastri, di adeguamento e miglioramento degli impianti elettrico ed idraulico, oltre a interventi sull'involucro esterno per ripristinare ammaloramenti di facciata e migliorare le prestazioni climatiche ed energetiche dell'istituto.



# L'AGRINIDO DEL COMUNE DI MELPIGNANO

Sono in corso i lavori per la costruzione dell'Agrinido nel Comune di Melpignano.

L'idea ispiratrice è quella di uno spazio circoscritto, morbido e sinuoso che si inserisca nell'ambiente come una collina verde, al di sotto della quale si sviluppano gli spazi dell'agrinido.

Sarà un luogo accogliente a portata di bambino, in diretta connessione con la natura e attraversato dalla stessa, ricco di luce e spazi pensati per ispirare la curiosità e la creatività dei piccoli e delle piccole, in esplorazione verso un futuro che li veda protagonisti.



# RIQUALIFICAZIONE DEL NUOVO MERCATO QUINDICINALE DI PARTINICO

Sono in fase di conclusione i lavori di riqualificazione dell'area di Partinico (PA), in particolare dell'ampia via Petrocelli.

L'intervento prevede la piantumazione di alberature quali presidi posti a salvaguardia delle condizioni microclimatiche e quindi della salute dei cittadini. Prevede inoltre la realizzazione di percorsi all'interno dell'area e di una struttura destinata a mercatino degli agricoltori.



# DAL PNRR AI PROSSIMI PROGRAMMI DI INVESTIMENTO

Il modello sperimentato da ANCI e Invitalia per il PNRR potrà essere mutuato per sostenere, nell'ambito della programmazione nazionale e comunitaria 2021-2027, programmi di intervento innovativi e sostenibili per lo sviluppo delle Città e dei territori.

# LEZIONI APPRESE

- **Programmazione consapevole:** obiettivi, tempi e costi non possono prescindere dai contesti amministrativi dei soggetti attuatori.
- **Selezione più efficace degli interventi:** migliorare i modelli e i processi di selezione può evitare il rischio di attivare opere più costose del necessario, sovrapposizioni e carichi eccessivi per i territori fragili.
- **Gestione sostenibile nel tempo:** pianificare interventi di manutenzione già in fase di selezione.
- **Modelli attuativi omogenei:** promuovere modalità di attuazione omogenee e facilmente attivabili in base alle diverse tipologie e alla dimensione finanziaria degli investimenti.
- **Supporto tecnico-operativo:** sostenere misure di accelerazione degli investimenti anche ricorrendo a Centrali di Committenza qualificate, come Invitalia.
- **Qualità della progettazione:** rafforzare le competenze tecniche nelle stazioni appaltanti.
- **Valorizzare il PPP:** coinvolgere i privati per assicurare la più efficace gestione delle infrastrutture anche con riferimento agli interventi di manutenzione.

# LA DIREZIONE DA SEGUIRE

- **Assegnazione diretta delle risorse** ai Comuni, evitando lunghe intermediazioni istituzionali.
- **Programmi basati sulla performance**, con verifiche basate sul raggiungimento di target e milestone più che su elementi formali e procedurali.
- **Previsione di semplificazioni** nelle procedure di attuazione dei progetti in tutte le fasi con particolare riferimento ad autorizzazioni, appalti, rendicontazione e monitoraggio.
- **Rafforzamento del personale** con figure dedicate e una quota di risorse finalizzata a questo scopo.

# NUOVO ACCORDO ANCI-INVITALIA (2023-2029)

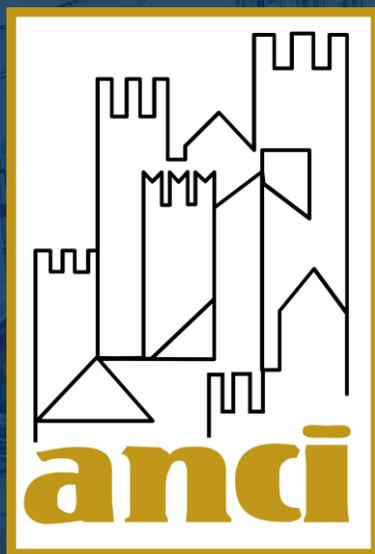
L'intesa siglata a settembre 2023 mira a rafforzare, fino al 2029, la collaborazione tra livelli centrali e territoriali per accelerare gli investimenti pubblici strategici.

L'accordo promuove:

- Partenariati pubblico-privato (PPP)
- Procedure semplificate e centralizzate, come gli Accordi Quadro
- Interventi complessi e di alto valore economico

# PNRR E INVESTIMENTI PUBBLICI

L'esperienza di ANCI e Invitalia



I  
INVITALIA  
I