



CHIEDILO AD ANCI

**IL CALCOLO DEGLI SPAZI
ASSUNZIONALI DAL 2025**

ALBERTO DI BELLA
Esperto di personale ANCI

18 marzo 2025

Le novità sul calcolo del DM 17/3/2020

Parte la seconda fase del Decreto

A partire dal 1 gennaio 2025, viene disapplicato l'articolo 5 del DM, pensato come transizione al nuovo sistema.

Non sono più operativi:

1. Le percentuali massime di incremento del personale in servizio
2. L'utilizzo delle vecchie facoltà assunzionali antecedenti il 2020
3. L'incremento forfetario di € 38.000 per i piccoli Comuni in Unione

Inoltre, scatta il regime limitativo per i Comuni collocati in «terza fascia» di virtuosità

Le novità sul calcolo del DM 17/3/2020

Le opportunità per i Comuni molto virtuosi

Senza l'art. 5 non vi sono più meccanismi di contenimento della crescita potenziale di spesa di personale: per il primo quinquennio, l'ancoraggio all'anno 2018 imponeva un approdo graduale al principio di virtuosità finanziaria.

Dal 2025 i Comuni potranno quindi espandere la propria spesa fino alla soglia prevista all'art. 4, senza ulteriori limitazioni.

Anche il calcolo viene decisamente semplificato:

CALCOLO SPAZI ASSUNZIONALI

ANNO 2024

Step 1 - DETERMINAZIONE VALORE SOGLIA art. 4

Popolazione	20.000
Fascia di riferimento	F
Valore 1° soglia	27,0%
Valore 2° soglia	31,0%

Step 2 - CALCOLO RAPPORTO

SPESE DI PERSONALE		Cod. Piano dei conti integrato	ENTRATE CORRENTI	
Redditi da lavoro dipendente	2.700.000,00	U.1.01.00.00.000	Entrate rendiconto 2023	13.700.000
<i>meno voci in detrazione*</i>	-200.000,00		Entrate rendiconto 2022	13.000.000
Somministrazione		U.1.03.02.12.001	Entrate rendiconto 2021	12.500.000
Quota LSU in carico all'ente		U.1.03.02.12.002	Media	13.066.666,67
Collaborazioni coordinate e a progetto		U.1.03.02.12.003	meno FCDE 2023	900.000
Altre forme di lavoro flessibile		U.1.03.02.12.999	ENTRATE per calcolo	12.166.666,67
	2.500.000,00			
Rapporto	20,55%			

Step 3 - VALUTAZIONE CAPACITA' SPESA

Limite teorico	3.285.000,00
Margine	785.000,00



Step 3b - CONFRONTO CON LIMITE Art. 5

Percentuale max incremento spesa	22,0%
Spesa di personale da rendiconto 2018	2.500.000
Incremento massimo	550.000,00

SPAZIO CONSENTITO



*Segretario in convenzione, funzioni tecniche, somme eterofinanziate, ecc.

CALCOLO SPAZI ASSUNZIONALI

ANNO 2025

Step 1 - DETERMINAZIONE VALORE SOGLIA art. 4

Popolazione	20.000
Fascia di riferimento	F
Valore 1° soglia	27,0%
Valore 2° soglia	31,0%

Step 2 - CALCOLO RAPPORTO

SPESE DI PERSONALE		Cod. Piano dei conti integrato	ENTRATE CORRENTI	
Redditi da lavoro dipendente	2.700.000,00	U.1.01.00.00.000	Entrate rendiconto 2023	13.700.000
<i>meno voci in detrazione*</i>	-200.000,00		Entrate rendiconto 2022	13.000.000
Somministrazione		U.1.03.02.12.001	Entrate rendiconto 2021	12.500.000
Quota LSU in carico all'ente		U.1.03.02.12.002	Media	13.066.666,67
Collaborazioni coordinate e a progetto		U.1.03.02.12.003	meno FCDE 2023	900.000
Altre forme di lavoro flessibile		U.1.03.02.12.999	ENTRATE per calcolo	12.166.666,67
	2.500.000,00			
Rapporto	20,55%			

Step 3 - VALUTAZIONE CAPACITA' SPESA

Limite teorico	3.285.000,00	SPAZIO CONSENTITO
Margine	785.000,00	

Step 3b - CONFRO... LIMITE Art. 5

Percentuale max incremento	22,0%
Spesa di personale	
Incremento massimo	550.000,00

*Segretario in convenzione, funzioni tecniche, somme eterofinanziate, ecc.

Le novità sul calcolo del DM 17/3/2020

I comuni in «seconda fascia»

Non ci sono variazioni dal 2025 per i Comuni che superano i valori percentuali dell'art. 4 ma non quelli dell'art. 6

L'obbligo resta invariato: migliorare il rapporto spesa di personale su entrate correnti rispetto all'ultimo consuntivo approvato

Questa situazione non preclude le assunzioni: occorre però un'analisi approfondita delle tendenze attuali e future sulla spesa di personale e sulle entrate correnti

Le novità sul calcolo del DM 17/3/2020

Le voci da detrarre alla spesa di personale

L'esperienza applicativa ha contribuito a correggere il puro dato del macroaggregato 101 con varie eccezioni:

SPESE ETEROFINANZIATE: *Art. 57 comma 3-septies DL 104/2020:*

A decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni (...), finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento.

SEGRETARI IN CONVENZIONE: *Art. 3 DM 21/10/2020*

Ciascun ente convenzionato, capofila e non, calcola i costi del Segretario nella propria quota parte, senza considerare le entrate da rimborsi

Le novità sul calcolo del DM 17/3/2020

Altre voci da detrarre alla spesa di personale

Finalità	Riferimento
Assunzioni a tempo determinato a valere sulle risorse del PNRR (finanziamento da quadro economico)	Art. 1 comma 1 DL 80/2021
Assunzioni per Comuni inferiori a 5000 abitanti su interventi PNRR	Art. 31-bis, commi 5 e 6, D.L. n. 152/2021
Assunzioni a tempo indeterminato degli assistenti sociali finalizzate al raggiungimento dei LEP	Art. 1, c. 801, L. Bilancio n. 178/2020; art. 1 commi 734-735 L. Bilancio n. 234/2021
Stabilizzazione del personale ex-LSU/LPU	Art. 1, comma 495, L. Bilancio n. 160/2019
Stabilizzazione del personale impiegato presso i comuni dei crateri sismici	Art. 57, comma 3, del D.L. n. 104/2020
Incentivi funzioni tecniche	Varie pronunce CdC

Le novità sul calcolo del DM 17/3/2020

Il turnover nei comuni in «terza fascia»

Dal 2025 si realizza l'unica sanzione espressamente indicata dal DM: l'applicazione del turnover al 30% per i Comuni meno virtuosi

I Comuni che superano i valori di tabella 3 (art. 6) sono tenuti ad assumere solo nella misura del 30% rispetto al valore delle cessazioni intervenute

Solo al rientro in «seconda fascia», cioè all'aggiornamento del parametro da consuntivo approvato, sarà possibile ripristinare le ordinarie capacità assunzionali

Le novità sul calcolo del DM 17/3/2020

Considerazioni generali

Dopo cinque anni di applicazione, il sistema degli spazi assunzionali si può valutare positivamente, ed è sicuramente preferibile a limitazioni basate sulla spesa storica o sul solo turnover

Si è assistito ad un'evoluzione, anche su impulso della magistratura contabile, per depurare la spesa di personale da voci non coerenti con le politiche comunali

Qualche correttivo potrebbe essere valutato per i Comuni a forte incidenza di servizi gestiti in forma diretta (es. personale educativo)

Le novità sul calcolo del DM 17/3/2020

Considerazioni generali

La possibilità di assumere, a volte anche ampia, non ha comunque portato ad un aumento indiscriminato del personale comunale: il numero di dipendenti negli enti locali non è cresciuto durante l'applicazione del DM (fonte: Censimento Ministero Interno)

Anno 2020: 362.090

Anno 2021: 358.931

Anno 2022: 358.246

Anno 2023: 357.925

I dati confermano la problematica di scarsa attrattività economica del pubblico impiego locale, come evidenziato nella nota congiunta ANCI – UPI del 26 febbraio al Ministro PA

GRAZIE PER L'ATTENZIONE