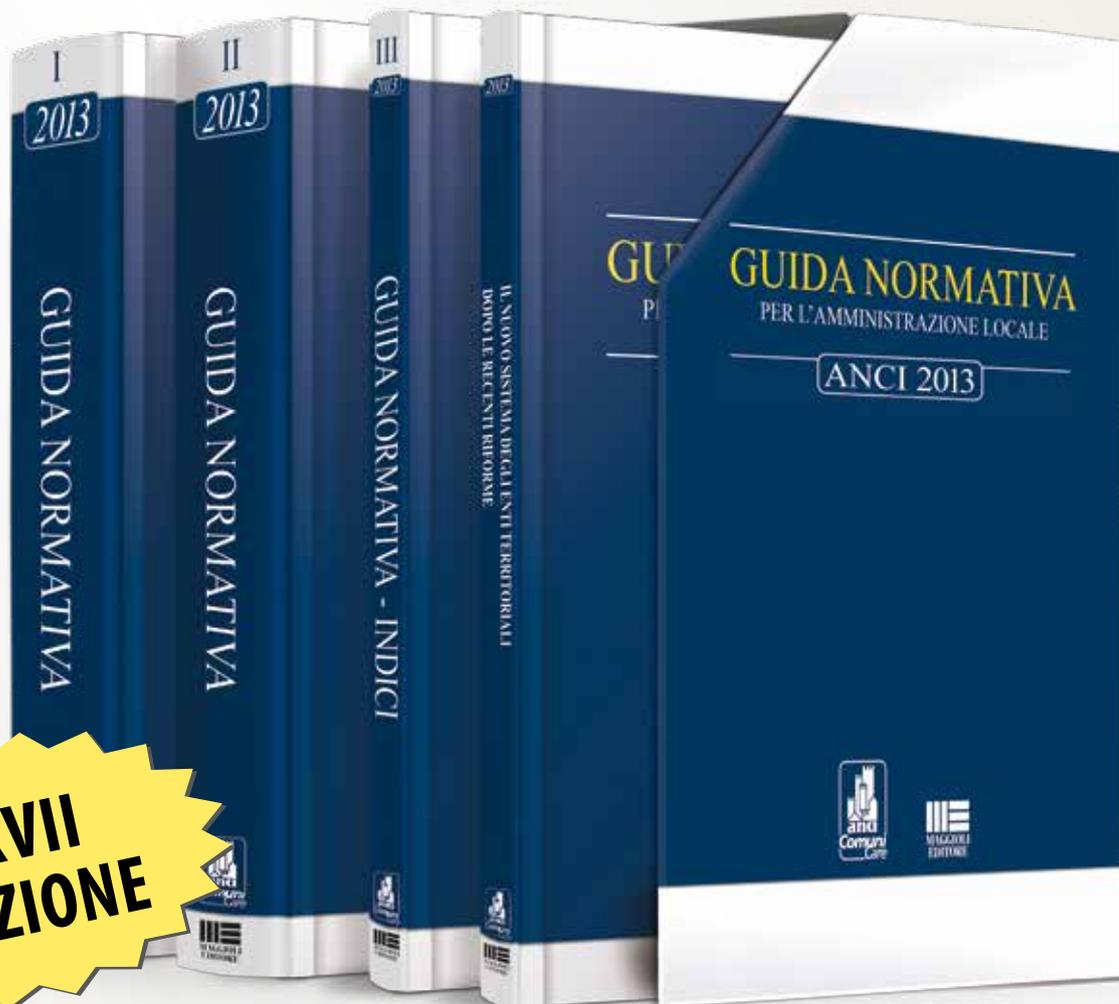


GUIDA NORMATIVA 2013 per l'Amministrazione locale



Fondata e diretta da Fiorenzo Narducci
condirettore Riccardo Narducci

con il coordinamento scientifico di ANCI



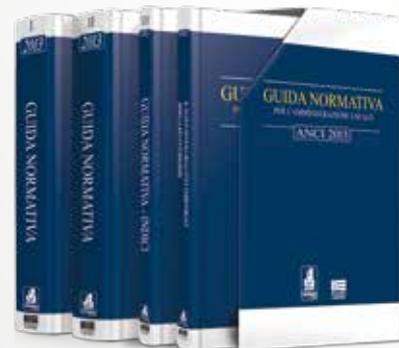
**XXVII
EDIZIONE**

GUIDA NORMATIVA

UN'OPERA COMPLETA E SEMPRE AGGIORNATA



1



COFANETTO con:

- **DUE VOLUMI** per un totale di circa 4000 pagine e suddivisione in 76 parti;
- **UN VOLUME degli INDICI** › sistematico › analitico-alfabetico.

La GUIDA NORMATIVA 2013, con i suoi 53 Autori, approfondisce ed illustra operativamente le attività e gli interventi che i Comuni e le altre Istituzioni territoriali devono affrontare per attuare l'ampio complesso di riforme e modifiche istituzionali, finanziarie, tributarie e organizzative adottato con la legislazione del 2012, che intervengono su tutti i settori di competenza e di interesse del sistema delle Autonomie, alle quali sono dedicate le 76 sezioni dell'opera, inserendolo negli ordinamenti preesistenti, rinnovandoli con la definizione dei nuovi percorsi da effettuare per l'esercizio delle funzioni.

2



WWW.GUIDAENTILOCALI.IT

Il sistema GUIDA NORMATIVA è completato dall'accesso immediato (già al momento dell'ordine), e riservato, al sito www.guidaentilocali.it, che fornisce:

- l'**AGGIORNAMENTO** costante e completo con la legislazione, giurisprudenza,

prassi e approfondimenti più significativi suddivisi fra le diverse materie d'interesse, che ciascun operatore può ricevere anche sulla propria mail (funzione RSS);

- la **RICERCA IPERTESTUALE IMMEDIATA E LIBERA** dell'argomento che più interessa (GUIDA NORMATIVA wiki);
- i **PROVVEDIMENTI** e gli **ATTI** pubblicati giornalmente, segnalati anche tramite newsletter settimanale.

Solo sul sito i contenuti ulteriori di GUIDA NORMATIVA:

- **PLANNING DEGLI ADEMPIMENTI**, con le scadenze e gli adempimenti richiesti agli enti ed ai loro operatori;
- **ANNUARIO AMMINISTRATIVO ED ISTITUZIONALE**, con i riferimenti delle istituzioni europee e nazionali, delle Pubbliche Amministrazioni centrale, regionale e locale, con le quali occorre rapportarsi;
- **VERSIONE** pdf scaricabile e stampabile dell'intera **GUIDA NORMATIVA**.

3



VOLUME DI AGGIORNAMENTO

Il Volume, in uscita a Settembre 2013, aggiorna il contenuto dell'opera con le modifiche apportate dalla nuova legislazione, giurisprudenza ed indirizzi applicativi emanati nel corso dell'anno 2013, per offrire a chi opera per i Comuni e per le altre Istituzioni territoriali risposte pronte ed esaurienti su ogni tema.

NUOVO VOLUME IN COFANETTO:

Osservatorio delle Riforme – Il nuovo sistema degli Enti territoriali dopo le recenti riforme

Il volume raccoglie una serie di contributi che hanno lo scopo di fare il bilancio delle innovazioni più importanti verificatesi nell'anno dal punto di vista del sistema delle autonomie locali. Con gli ultimi provvedimenti, e in particolare col d.l. n. 95 del 2012 convertito con l. n. 135 del 2012, il quadro complessivo pare per il momento essersi stabilizzato, con una riforma molto incisiva del sistema provinciale, con la creazione delle Città metropolitane e con la sistematizzazione della normativa in materia di piccoli Comuni.

Il quadro complessivo che scaturisce da tutto questo è di impressionante rilevanza.

Di tutto questo il volume cerca di dare conto, attraverso saggi e riflessioni mirate, curate da studiosi e protagonisti politici e istituzionali del mondo delle autonomie locali.

Il volume conterrà i seguenti saggi:

- › **Prefazione** (Angelo Rughetti)
- › **Introduzione** (Giorgio Orsoni)
- › **La nuova normativa in materia di Enti territoriali** (Franco Pizzetti)
- › **Città metropolitane** (Veronica Nicotra)
- › **Associazionismo comunale e piccoli Comuni** (Pietro Barrera)
- › **Le funzioni fondamentali dei Comuni** (Guido Meloni)
- › **Servizi pubblici locali e società partecipate** (Due saggi: uno a cura di Riccardo Carpino e l'altro a cura di Marcello Clarich e Giuseppe Urbano)
- › **I fabbisogni standard** (Alessandro Petretto)
- › **Stato di attuazione dei decreti del federalismo fiscale e rapporti con il riassetto istituzionale** (Luca Antonini)
- › **La nuova legge di Protezione civile** (Carlo Mosca)
- › **Analisi delle sentenze della Corte costituzionale relative al rapporto Stato, Regioni, Enti locali** (Annamaria Poggi).



IL PIANO DELLA GUIDA NORMATIVA

AREA I

GLI ORDINAMENTI DELLE AUTONOMIE IN ITALIA E IN EUROPA

- › I Comuni e le riforme istituzionali.
- › Le Città metropolitane – Roma capitale.
- › Le Unioni di comuni – Il nuovo ordinamento.
- › Organi di governo delle istituzioni locali – Ordinamento – Funzionamento.
- › Amministratori Enti locali – Status giuridico – Requisiti – Cause impeditive.
- › Amministratori Enti locali – Status economico e previdenziale.
- › Le Province – La riforma istituzionale.
- › Le Regioni: Potestà legislativa – Statuti – Organi – Funzioni.
- › La Comunità europea: Ordinamento – Organi – Funzioni.
- › Le Società a partecipazione pubblica locale.
- › L'Europa delle autonomie locali: gli Ordinamenti delle autonomie nei Paesi della Comunità.
- › La partecipazione dei cittadini – I Referendum.

AREA II

ORGANIZZAZIONE E MANAGEMENT: DIRIGENTI - PERSONALE - STRATEGIE E STRUMENTI DI GESTIONE - PROCEDIMENTI - COMUNICAZIONE

- › Segretari comunali e provinciali: nuovo Ordinamento – Status giuridico e contrattuale.
- › Il ruolo dei Direttori e dei Dirigenti nel rinnovamento organizzativo Status giuridico e contrattuale.
- › Personale degli Enti locali: Ordinamento giuridico ed economico – Mercato del lavoro, principi applicabili.
- › Personale degli Enti locali: Ordinamento previdenziale – Le funzioni dell'INPS.
- › Salute e sicurezza dei lavoratori nell'Ente locale.
- › Sussidiarietà e managerialità dell'Ente locale.
- › Gli strumenti di e-government nella gestione dei servizi e dei procedimenti.
- › I procedimenti amministrativi e la semplificazione.
- › Il sistema dei controlli interni di gestione e strategico-finanziario.
- › La comunicazione degli Enti locali con i propri cittadini per la partecipazione e la trasparenza dell'azione amministrativa.

AREA III

I PRINCIPI DI BUON ANDAMENTO ED IMPARZIALITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E LA TUTELA DEI CITTADINI

- › L'Ente locale e i nuovi mezzi di tutela: la mediazione civile – l'azione collettiva.
- › Il principio della Parità di trattamento nel nostro ordinamento e nel panorama comunitario.
- › La protezione dei dati personali negli Enti locali.
- › La responsabilità penale degli amministratori e dipendenti pubblici – la confisca – il procedimento disciplinare e gli effetti del giudicato penale.
- › La giustizia amministrativa.
- › Corte dei conti: l'attività di controllo e la giurisdizione di responsabilità.

AREA IV

L'ORDINAMENTO FINANZIARIO, TRIBUTARIO E CONTABILE

- › Il federalismo fiscale locale.
- › L'autonomia impositiva degli Enti locali nel federalismo.
- › Le entrate extra-tributarie locali.
- › L'ordinamento finanziario e contabile degli Enti locali – Il patto di stabilità interno.
- › Bilancio sociale, bilancio ambientale, bilancio di mandato e bilancio consolidato.
- › Il patrimonio degli Enti locali: principi, gestione e valorizzazione nell'ottica del federalismo demaniale.
- › La revisione economico-finanziaria negli Enti locali.
- › Il finanziamento degli investimenti degli Enti locali.
- › I fondi e i finanziamenti della Comunità Europea per gli Enti locali.
- › La soggettività passiva tributaria degli Enti locali.

AREA V

LE FUNZIONI DI AMMINISTRAZIONE GENERALE

- › I servizi di amministrazione generale
- › I contratti degli Enti locali
- › Le forniture ed i servizi degli Enti locali
- › I servizi demografici: anagrafe – stato civile – cittadinanza
- › Le documentazioni amministrative.

- › I diritti e i servizi elettorali.
- › Il Servizio nazionale e comunale di protezione civile.
- › Il Servizio civile nazionale - Le liste di leva.
- › La polizia locale: organizzazione, compiti e funzioni.

AREA VI

I SERVIZI PUBBLICI LOCALI

- › I servizi pubblici locali.
- › Le farmacie comunali.
- › I servizi comunali di supporto scolastico.
- › I servizi e le opere cimiteriali.
- › I servizi energetici: gas, energia elettrica, gestione calore.

AREA VII

SERVIZI SOCIALI - SANITARI - CULTURALI - SPORTIVI - E.R.P.

- › La sicurezza sociale: funzioni ed interventi del Comune - attività del volontariato.
- › I flussi migratori: regolarizzazione amministrativa degli stranieri
 - l'assistenza - il lavoro - l'integrazione sociale.
- › Il Servizio Sanitario Nazionale.
- › L'istruzione, la scuola e gli Enti locali - L'edilizia scolastica.
- › I beni e le attività culturali.
- › Le attività e gli impianti per lo spettacolo e lo sport.
- › Gli alloggi di edilizia residenziale pubblica:
 - costruzione - assegnazione - cessione.

AREA VIII

LA RIPRESA E LO SVILUPPO DELLE ATTIVITÀ ECONOMICHE

- › Gli interventi delle amministrazioni a sostegno dell'economia locale.
- › Lo sportello unico per le attività produttive - Suap.
- › Disciplina del commercio all'ingrosso e al dettaglio, a posto fisso su aree e in locali privati e su aree pubbliche e delle rivendite di giornali.
- › La disciplina degli esercizi pubblici.
- › Il turismo e gli Enti locali.

AREA IX

IL GOVERNO DEL TERRITORIO E LA TUTELA DELL'AMBIENTE

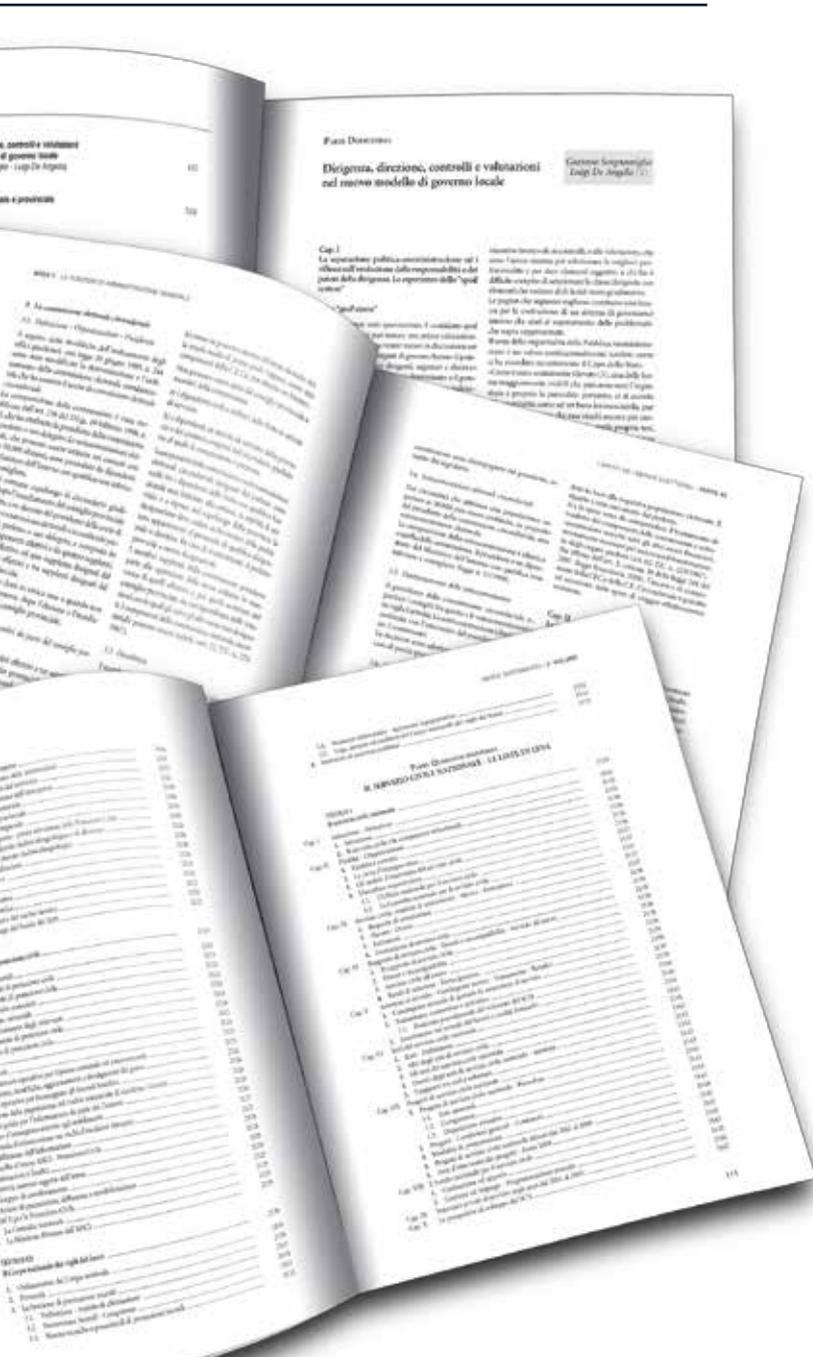
- › Urbanistica e pianificazione territoriale.
- › Le regole e i controlli sull'attività edilizia privata - Il contributo di costruzione e gli oneri d'urbanizzazione - Gli usi civici.
- › La protezione e valorizzazione del paesaggio.
- › La tutela e valorizzazione dell'ambiente, del territorio e del mare.
- › Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (AIA-IPPC).
- › La tutela delle acque dall'inquinamento e la gestione delle risorse idriche.
- › La gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti - La tutela risarcitoria dei danni all'ambiente.
- › La tutela dall'inquinamento atmosferico, acustico e da sorgenti elettromagnetiche.

AREA X

GLI INTERVENTI SUL TERRITORIO

- › La realizzazione dei lavori pubblici.
- › Le espropriazioni per causa di pubblica utilità.
- › Mobilità urbana - Trasporti Pubblici - Viabilità - Sicurezza stradale.
- › Le Città Sostenibili - Le energie rinnovabili.

GLI AUTORI



MARIO AGNOLI

Segretario Comunale Generale emerito - Docente di materie giuridiche.

DANIELA ALBONETTI

Funzionario amministrativo del Comune di Imola - Autore e Consulente in materia di contratti pubblici.

TIZIANO AMOROSI

Direttore del Dipartimento II - Sviluppo del Lavoro e Formazione della Provincia dell'Aquila.

MASSIMO BALDUCCI

Docente stabile di Public Management - Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione - Docente di "Gestione delle Risorse Umane" Università della Svizzera italiana di Lugano.

MAURO BELLESIA

Dirigente Ragioneria e Servizi finanziari del Comune di Vicenza - Pubblicista - Componente dell'Osservatorio per la Finanza e la Contabilità degli Enti locali.

PIERFRANCESCO BERNACCHI

Direttore Generale delle Terme di Chianciano - Segretario Generale della Fondazione Nazionale "Carlo Collodi".

TATIANA BIAGIONI

Avvocato e Consigliera di Parità presso la Provincia di Milano.

AGOSTINO BULTRINI

Avvocato - Responsabile Area Consulenza e Formazione di Ancitel - Responsabile Servizio ANCI-Response.

FRANCESCO BRUNO

Presidente onorario dell'ARDEL - Associazione Ragionieri Dipendenti Enti Locali - Esperto in materia di contabilità e finanza degli Enti locali.

RENZO CALVIGIONI

Esperto ANUSCA - Responsabile Servizi Demografici Comune di Corridonia.

CARMELO CARLINO

Segretario provinciale generale emerito.

ALESSANDRO CECCHI

Avvocato in Firenze.

NICOLA CENTOFANTI

Avvocato in Cremona - Pubblicista e docente in materia di funzioni degli Enti locali.

PAOLO CENTOFANTI

Dottore in giurisprudenza - Esperto e pubblicista in materia di ERP, gestione del territorio e contratti degli Enti locali.

PAOLA CINQUE

Funzionario del Settore Politiche del Lavoro, Formazione professionale e Politiche comunitarie della Provincia dell'Aquila - Titolare dell'A.P. "Sviluppo occupazionale".

CHRISTIANE COLINET

Avvocato in Bruxelles e Firenze - Collaboratrice scientifica Università di Liegi.

CARLA COMBI

Funzionario della Direzione Affari Legislativi del Consiglio regionale del Veneto.

LUIGI COSCO

Avvocato - Segretario comunale emerito.

GIUSEPPINA CRISTOFARO

Avvocato - Funzionario Ministero della Salute.

ANNALISA D'AMATO

Responsabile Ufficio Politiche per il Personale e Relazioni sindacali ANCI.

MARIO D'ANTINO

Presidente emerito della Corte dei Conti.

MARIA DANIELA DALLA ROSA

Responsabile funzionale Monitoraggio normativo, legale e affari societari della Cassa Depositi e Prestiti - Componente della Commissione per la Finanza e gli Organici degli Enti locali.

FRANCESCO DELFINO

Esperto di finanza locale della Corte dei conti e dell'UPI - Unione Province Italiane - Componente dell'Osservatorio per la Finanza e la Contabilità degli Enti locali.

CLAUDIO FACCHINI

Dirigente del Settore Sviluppo economico e Politiche europee del Comune di Faenza - Dirigente del Settore Programmazione economica dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna.

SIMONE FAGGI

Esperto e Consulente in Diritto dell'Immigrazione.

GIUSEPPE FALCONE

già Direttore Generale della Cassa Depositi e Prestiti e Presidente del Banco di Napoli.

LAURA FEROLA

Avvocato e dottore di ricerca - Funzionario dell'Autorità Garante per la protezione dei dati personali.

SIMONE FINI

Coordinatore Dipartimento Processi Amministrativi Integrati e Sviluppo Servizi Socio-Sanitari della Montagna - Vice Direttore Amministrativo della Azienda USL 3 di Pistoia.

DANIELE FORMICONI

Responsabile Area Piccoli Comuni, Associazionismo e Status Amministratori ANCI.

FILIPPO FOTI

Dirigente del Servizio "Immigrazione e Pari opportunità" del Comune di Prato.

STEFANO GENNAI

Dirigente Settori Finanziario e Sviluppo Economico e Governance del Comune di Pontedera.

PASQUALE GIAMPIETRO

Avvocato in Roma - già Presidente di Sezione della Corte di Cassazione e componente dell'Ufficio studi e documentazione del Consiglio Superiore della Magistratura.

STEFANIA GIAMPIETRO

Avvocato in Roma.

FRANCESCO INDOVINA

Professore di Pianificazione urbanistica - Università degli Studi di Venezia e Facoltà di Architettura di Alghero.

GIOVANNI L. LUGOBONI

Ingegnere consulente in sicurezza del lavoro - già dirigente e datore di lavoro unico ex D.Lgs. 81/2008 del Comune di Verona.

ROMANO MINARDI

Esperto ANUSCA - Responsabile Servizi Demografici Comune di Bagnacavallo.

DANIELE NARDUCCI

Esperto di promozione ed organizzazione turistica - Direttore della Fondazione Nazionale "Carlo Collodi" e dello storico Castello e Giardino di Collodi.

FIorenzo NARDUCCI

Fondatore e Direttore della Guida Normativa per l'Amministrazione locale - Segretario generale comunale emerito - già Presidente della Sezione Autonomie del Consiglio Superiore della Pubblica Amministrazione.

RICCARDO NARDUCCI

Condirettore della Guida Normativa per l'Amministrazione locale - Dottore Commercialista - Revisore contabile.

ANDREA NATALI

Avvocato in Montecatini Terme.

MASSIMO NUTINI

Dirigente del Comune di Prato - Consulente ANCI.

CATERINA ODDONE

Direttore Amministrativo emerito del Comune di Genova.

PAOLO PADOIN

Prefetto della Repubblica.

DANIELA PARADISI

Dirigente del Ministero dello Sviluppo Economico - Direzione generale per il mercato, la concorrenza, il consumatore, la vigilanza e la normativa tecnica.

DOMENICO PENNONE

Giornalista - Capo ufficio stampa della Provincia di Napoli.

FRANCESCO PIZZETTI

Ordinario Diritto Costituzionale Università di Torino - Docente Università Luiss già Presidente dell'Autorità Garante per la protezione dei dati personali.

RICCARDO POZZI

Architetto - già Responsabile dell'Ufficio Città sostenibile del Comune di Firenze.

FLORA RAFFA

Direttore del Settore Servizi alla persona ed alle imprese del Comune di Parma.

ANTONIO RAGONESI

Responsabile Area Infrastrutture, Sicurezza e Protezione Civile ANCI.

ALESSANDRO ROTA

Dirigente della I Commissione consiliare e della Commissione per lo statuto del Consiglio regionale del Veneto.

MATTEO SAMMARTINO

Direttore Amministrativo Azienda Ospedaliera Meyer di Firenze.

NEREO TESCAROLI

Segretario generale comunale emerito - Consulente legale.

COSTANTINO TESSAROLO

Avvocato in Roma - Consulente giuridico della C.I.S.P.E.L. Confservizi.

Codice articolo	Descrizione	Q.tà	PREZZO TOTALE
76989 + 76997	Cofanetto GUIDA NORMATIVA 2013 (3 volumi di circa 4000 pagine totali, copertina cartonata con segnalibri + L'Osservatorio delle Riforme) + sito di aggiornamento www.guidaentilocali.it + Volume AGGIORNAMENTO GUIDA NORMATIVA (settembre 2013 - con indice sistematico e analitico-alfabetico) > prezzo di copertina euro 55,00	euro 295,00
76989	Cofanetto GUIDA NORMATIVA 2013 (3 volumi di circa 4000 pagine totali, copertina cartonata con segnalibri + L'Osservatorio delle Riforme) + sito di aggiornamento www.guidaentilocali.it	euro 240,00

È INDISPENSABILE COMUNICARE L'INDIRIZZO/GLI INDIRIZZI
E-MAIL PER ACCEDERE AL SITO

E-MAIL 1 _____
E-MAIL 2 _____
E-MAIL 3 _____
E-MAIL 4 _____
E-MAIL 5 _____
E-MAIL 6 _____
E-MAIL 7 _____
E-MAIL 8 _____

Da inviare a:

PIVA | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Codice Fiscale | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Importante: per motivi fiscali ai fini del ricevimento dell'ordine è obbligatorio indicare il Codice Fiscale (per tutti i clienti) e anche la Partita IVA (per tutti i clienti soggetti IVA: aziende, studi, professionisti, Enti con attività economica).

Ente/Rag. Sociale _____

Nome e Cognome _____

Via _____ N. _____

Città _____

CAP _____ PV _____

Tel _____ Fax _____

Data _____ Firma _____

Preferisco pagare:

- Contrassegno (+ € 6,90 per spese postali)**
- Pagamento anticipato**, con versamento sul c.c.postale n° 31670508 intestato a Maggioli Spa 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) oppure con bonifico bancario presso la Cassa di Risparmio di Rimini, filiale Santarcangelo di Romagna.
Codici IBAN: IT 20 U 06285 68020 CCO402649596 ([allegare copia del pagamento](#))
(+ € 6,90 per spese postali)
- A 30 giorni data fattura**, con versamento sul c.c.postale oppure con **bonifico bancario**
(+ € 6,90 per spese postali)

Timbro Comune / Ente

Servizio Clienti:

Tel: 0541 628242 | Posto: Maggioli Spa presso c.p.o | clienti.editore@maggioli.it
Fax: 0541 622595 | Rimini - 47921 (RN) | www.maggioli.it

Ottobre 2012
05141206



Informativa Ex Art. 13 D.Lgs. n.196/2003 Maggioli spa, titolare del trattamento tratta i dati personali da Lei forniti con modalità anche automatizzate, per le finalità inerenti alla prestazione dei servizi indicati e per aggiornarla su iniziative e/o offerte del Gruppo Maggioli. Il conferimento dei dati evidenziati negli spazi in grassetto è facoltativo ma necessario per consentire l'esecuzione della fornitura richiesta, pertanto il mancato rilascio di tali dati non consentirà di eseguire la fornitura. Il conferimento dei dati negli spazi non evidenziati è meramente facoltativo. I suddetti dati potranno essere comunicati a soggetti pubblici, in aderenza ad obblighi di legge e a soggetti privati per trattamenti funzionali all'adempimento del contratto, quali: nostra rete agenti, società di factoring, istituti di credito, società di recupero crediti, società di assicurazione del credito, società di informazioni commerciali, professionisti e consulenti, aziende operanti nel settore del trasporto. Tali dati saranno inoltre trattati dai nostri dipendenti e/o collaboratori, incaricati al trattamento, preposti ai seguenti settori aziendali: c.e.d., servizi internet, editoria elettronica, mailing, marketing, fiere e congressi, formazione, teleselling, ufficio ordini, ufficio clienti, amministrazione. I dati non saranno diffusi. Lei potrà esercitare i diritti di cui all'art. 7 del D.Lgs. 196/03, (aggiornamento, rettificazione, integrazione, cancellazione, trasformazione in forma anonima o blocco dei dati trattati in violazione di legge, opposizione, richiesta delle informazioni di cui al 1° capoverso e di cui alle lettere a,b,c,d,e, del 2° capo verso), rivolgendosi a Maggioli Spa, Via Del Carpino 8, 47822 Santarcangelo di Romagna – ufficio privacy. Se non desidera ricevere altre offerte barri la casella qui a fianco ☐