



## FORUM NAZIONALE

### LE SOCIETÀ PARTECIPATE

L'evoluzione del quadro normativo  
Tipologia e funzioni delle società  
Le relazioni economiche e finanziarie  
Spending Review e piano di riordino  
Le dismissioni: applicazioni pratiche  
La Governance e le attività di controllo  
Mobilità e gestione degli esuberi  
Anticorruzione e Trasparenza:  
l'applicazione delle norme

EVENTO ORGANIZZATO CON IL PATROCINIO DI:



**Torino, 26 e 27 Novembre 2014**  
**Sala Incontri Centro Ricerche SMAT**  
**Viale Maestri del Lavoro 4 (lato BIT - ILO )**

## DESTINATARI

Il Forum è destinato a dirigenti e funzionari di tutte le società a partecipazione pubblica costituite in Spa, Srl, In-House, Miste, e di organismi partecipati come Consorzi, Fondazioni, Agenzie, Associazioni. Altresì è destinato agli amministratori, ai direttori generali, ai dirigenti e funzionari di tutte le Pubbliche Amministrazioni che detengono partecipazioni societarie.

## OBIETTIVI E CONTENUTI

Le frequenti novità normative e regolamentari che riguardano la disciplina delle società partecipate rendono molto complicata l'attività quotidiana. Il convegno offre, attraverso interventi verticali specifici, un'importante occasione di analisi e confronto sui principali problemi e attività che gli operatori delle società a partecipazione pubblica ed i funzionari delle pubbliche amministrazioni devono affrontare in conseguenza della continua evoluzione degli orientamenti giurisprudenziali. Nelle due giornate di incontro verrà approfondita in particolar modo la disciplina delle società pubbliche riguardo i criteri di scelta del loro regime giuridico; gli obblighi di contenimento della spesa ed il processo di razionalizzazione previsto dalla Legge di Stabilità e dalla Spending Review; l'attività di direzione degli enti e gli strumenti di controllo previsti dagli obblighi civilistici. Saranno prese in esame le gestioni e le relazioni economiche e finanziarie tra società pubbliche e partecipate, le regole di Governance e la disciplina del rapporto di lavoro insieme alla gestione del personale. Infine verrà dedicato un focus ai regimi applicabili alle società pubbliche in materia di affidamenti, appalti, acquisti di beni e servizi ed analizzate le linee guida, i limiti e l'applicazione delle norme previste in materia di Anticorruzione.

## METODOLOGIA E MATERIALE

Gli incontri prevedono una formazione frontale con specifici interventi di approfondimento da parte di qualificati docenti che provengono dalle istituzioni e da prestigiosi studi professionali.

Questions&Answers : al termine di ogni sessione è previsto uno spazio dedicato al confronto sulle domande sorte durante il dibattito o inviate prima dell'evento.

Materiale: le relazioni dei docenti saranno inviate ai partecipanti in formato digitale.

## YOUNG MINDS

Riteniamo i giovani una risorsa preziosa per il futuro del nostro paese, per questo abbiamo deciso di contribuire concretamente alla loro formazione.

Il nostro progetto prevede di far partecipare gratuitamente, fino ad esaurimento dei posti riservati, un giovane under 35 della società o studio professionale iscritti all' evento formativo.

**È stata presentata regolare domanda di riconoscimento dei crediti formativi agli Ordini Professionali competenti.**

## CONTATTI:

**IUS CONFERENCE s.r.l. | a Soges Network Company**  
C.so Trapani, 16, 10139 Torino | Via A. Saffi 12, 20123 Milano  
tel. 011 19645844 - fax 011 19454479  
[www.iusconference.eu](http://www.iusconference.eu) - [info@iusconference.eu](mailto:info@iusconference.eu)

## Programma

8,45 / 9,15

9,15 / 10,15

10,15 / 11,00

**Avv. Carmine Volpe**  
Presidente di Sezione  
Consiglio di Stato

11,00 / 11,30

**Prof. Giuseppe Ferrari**  
Ordinario di Diritto Pubblico  
Comparato  
Università Bocconi

11,30 / 12,00

**Prof. Carlo Emanuele Gallo**  
Ordinario di Diritto  
Amministrativo  
Università di Torino

12,00 / 12,30

**Prof. Stefano Ambrosini**  
Ordinario di Diritto  
Commerciale  
Università Piemonte  
Orientale

12,30 / 13,00

## Mercoledì 26 Novembre Sessione Antimeridiana

### Registrazione dei partecipanti

### Introduce e presiede:

**Paolo Romano, Presidente Confservizi Piemonte**

Piero Fassino, Sindaco di Torino e Presidente ANCI  
Sergio Chiamparino, Presidente Regione Piemonte e Conferenza delle  
Regioni e delle Province autonome  
Enrico Morando, Viceministro dell'Economia  
Fabrizio Gatti, Presidente Finpiemonte  
Francesco Profumo, Presidente Iren  
Mauro D'Ascenzi, Vice Presidente Federutility

### Relazioni Programmate

### Coordina e modera: Prof. Carlo Emanuele Gallo

### La disciplina delle società pubbliche e l'evoluzione normativa

L'analisi dello stato dell'arte e dell'evoluzione normativa  
Gli sviluppi recenti della giurisprudenza europea e nazionale  
I limiti ed i vincoli per le amministrazioni pubbliche alla partecipazione in  
società pubbliche e alla costituzione di società  
la disciplina applicabile alle diverse tipologie di società pubbliche

### Tipologie e funzioni delle società pubbliche: le società in house

Regime giuridico e criteri di scelta  
Il ruolo dell'ente socio  
I requisiti dell'attività prevalente  
Le differenze rispetto alle società miste

### Tipologie e funzioni delle società pubbliche: le società in house

Le caratteristiche di gestione dei servizi pubblici e dei servizi strumentali  
Le differenze rispetto alle società in house  
Individuazione del socio  
Regime societario  
Disciplina del recesso del socio

### Le relazioni economiche e finanziarie tra società pubbliche e società partecipate

Le società pubbliche possono fallire?  
le procedure concorsuali : peculiarità e distinzioni  
limiti e vincoli alle operazioni di ricapitalizzazione  
ammissione o esclusione dall'ambito della disciplina fallimentare:  
prevalenza della sostanza pubblicistica sulla forma privatistica  
La liquidazione della società o il recesso del socio  
Assegnazione dei beni e accollo dei debiti  
casistica

Questions&Answers

## Programma

14,15 / 15,00

**Dott. Arduino D'Anna**  
Direttore Aggiunto  
Direzione Servizi Pubblici  
Locali  
Autorità Garante della  
Concorrenza e del Mercato

15,00 / 15,45

**Prof.ssa Michela Passalacqua**  
Associato di Diritto Pubblico  
dell'Economia  
Università di Pisa

15,45 / 16,30

**Avv. Mariano Delle Cave**  
Partner  
Studio Legale  
Tonucci&Partners

16,30 / 17,00

## Mercoledì 26 Novembre Sessione Pomeridiana

**Coordina e modera: Avv. Domenico Gaudiello**

### **Concorrenza e spending review nella gestione delle società partecipate: l'esperienza dell' AGCM**

Profili di convergenza nella regolamentazione dei modelli di affidamento delle attività strumentali e dei servizi pubblici locali  
La gestione efficiente delle società partecipate attraverso la riproduzione artificiale degli esiti di un mercato concorrenziale  
Le situazioni patologiche: il nuovo potere di impugnazione degli atti e dei regolamenti della PA  
Prevenzione e contrasto dei fenomeni della corruzione/collusione negli appalti pubblici

### **Il Piano di riordino delle società a partecipazione pubblica**

Le previsioni ed i vincoli della Legge di Stabilità: il quadro di riferimento normativo  
Il piano Cottarelli di riduzione delle spese  
La ricognizione degli Enti Pubblici sulle Società Partecipate  
La diversità di regime per gli acquisti: regole per le società operanti nei settori ordinari o speciali  
I vincoli assunzionali e di spesa  
Le nuove direttive ed i profili giurisdizionali  
Il consolidamento del bilancio delle società pubbliche nel bilancio dell'ente pubblico controllante

### **Il personale delle società pubbliche**

norme di reclutamento e selezione  
Mobilità e gestione degli esuberanti  
criteri e vincoli remunerativi fissati dal socio pubblico  
il dirigente o l'impiegato di una società pubblica e' un dipendente pubblico?

Questions&Answers

## Programma

### **Giovedì 27 Novembre** **Sessione Antimeridiana**

9,15 / 9,30

#### **Registrazione dei partecipanti**

**Introduce e coordina: Avv. Domenico Gaudiello**

9,30 / 10,15

**Avv. Giovanni Montagna**  
Direttore Affari Legali e  
Societari  
ASAM

#### **La Governance delle società pubbliche**

nomina degli amministratori, incompatibilità dei ruoli, inconfiribilità e cumulo degli incarichi  
revoca degli amministratori  
compensi degli amministratori e relativi limiti  
Le azioni di responsabilità nei confronti degli amministratori  
La promozione dell'azione, la rinuncia e la transazione

10,15 / 11,00

**Funzionario**  
**Ente Pubblico**

#### **L'attività di direzione e monitoraggio del socio pubblico**

I poteri di direzione tra limiti e responsabilità  
La nomina degli amministratori  
I rapporti tra organi di controllo dell'ente controllante e della società partecipata  
Le attività di monitoraggio sulla gestione ordinaria e strategica  
Verifica sugli equilibri economico-finanziari  
Verifica sui servizi erogati  
Il monitoraggio da parte dell'organo politico e amministrativo

11,00 / 11,45

**Avv. Giancarlo Astegiano**  
Corte dei Conti  
Procura Regionale per il  
Piemonte

#### **L'analisi della corte dei conti: la valutazione dei controlli e le evidenze delle responsabilità**

Normativa applicabile, limiti e responsabilità  
Gli strumenti di controllo: gli obblighi civilistici ed il diritto speciale locale  
i controlli omessi o inadeguati  
le responsabilità dell'ente socio  
le responsabilità degli organi della società  
le responsabilità degli amministratori e dei dirigenti  
Il danno erariale diretto ed indiretto

11,45 / 12,30

**Avv. Giusi Ponziano**  
Affari Legali e Societari  
Finpiemonte SpA  
**Avv. Domenico Gaudiello**  
Senior Partner  
Studio Legale DLA Piper

#### **La dismissione delle partecipazioni detenute nelle società pubbliche dagli enti pubblici**

le procedure da seguire  
la perizia della partecipazione  
i profili di responsabilità erariale  
la possibilità di costituire in garanzia una partecipazione detenuta nella società pubblica  
casistica e giurisprudenza contabile  
casistica e giurisprudenza amministrativa

16,30 / 17,00

**Questions&Answers**

## Programma

### Giovedì 27 Novembre Sessione Pomeridiana

**Coordina e modera: Prof. Emanuele Fisicaro**

14,00 / 14,45  
**Avv. Carlo Merani**  
Studio Legale  
Merani & Associati

#### **L'ammissibilità e le caratteristiche degli affidamenti diretti e il regime applicabile alle società pubbliche in materia di appalti**

Gli affidamenti in house  
Gli affidamenti a società miste e la scelta del socio  
La partecipazione alle gare e la extraterritorialità  
- l'obbligo di ricorrere all'evidenza pubblica in materia di appalti  
- casistica relativa alle società strumentali ed alle società in house  
- regime dell'accesso agli atti di gara, tutele del contraente privato

14,45 / 15,30  
**Prof. Avv. Emanuele Fisicaro**  
Docente di Diritto Penale  
Commerciale  
Università di Bari

#### **L'applicazione delle norme Anticorruzione: linee guida, limiti e problematiche applicative**

Le prospettive di riforma della normativa anticorruzione  
Il ruolo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione  
L'applicazione delle norme anticorruzione nelle società a partecipazione pubblica  
Il piano nazionale anticorruzione e l'adeguamento dei modelli organizzativi ex D.Lgs. 231/01  
Strumenti di controllo per la mitigazione del rischio

15,30 / 16,00  
**Avv. Simona Rostagno**  
Studio Legale  
RZ Rostagno e Zanino

#### **L'applicazione delle norme sulla trasparenza con riferimento all'attuazione del D.Lgs 33/2013**

"Trasparenza qualificata" e "Trasparenza amministrativa" nella L. 190/2012; Inattuazione della L. 190/2012 : circolari ministeriali e Intesa 24.07.2013  
D.lgs. 33/2013 e Garante della Privacy: pareri, atto n.234 del 15.05.2014 (G.U. 134 del 12.06.2014) e questioni aperte.  
L'art. 24-bis L.114/2014: ambito di applicazione, adempimenti, casistica  
L'intreccio tra il Modello 231 e il P.T.T.I. ex art.10 d.lgs.33/2013: questioni e soluzioni  
Le funzioni del Responsabile della Trasparenza ex art. 43 d.lgs. 33/2013: assetti e questioni ( nomina ruolo o funzioni all'ODV, ripartizione delle funzioni, il sistema dei referenti, i flussi informativi)  
Disciplina transitoria

16,00 / 16,30  
**Avv. Domenico Ielo**  
Partner  
Studio Legale  
Bonelli Errede Pappalardo

#### **La responsabilità per la violazione delle norme sulla corruzione e delle norme sulla trasparenza**

Le responsabilità per dirigenti, responsabili e dipendenti  
Obblighi e sanzioni per il Responsabile Anticorruzione  
Obblighi e sanzioni per il Responsabile della Trasparenza  
I rapporti con l'ODV ed i flussi informativi  
I profili disciplinari, amministrativi, civili e penali  
Il sistema sanzionatorio previsto

16,30 / 17,00

Questions&Answers