



Scuola Anci per Giovani Amministratori



## **SEMINARIO TEMATICO RESIDENZIALE**

### ***GOVERNO DEL TERRITORIO ED ENTI LOCALI: COME ORIENTARSI NELLA COMPLESSITA'***

*presso* Consorzio WUNDERKAMMER  
Palazzo Savonuzzi, via Darsena, 57

*IN COLLABORAZIONE CON*

**INU**  
Istituto Nazionale  
di Urbanistica

***FERRARA, 15, 16 E 17 GIUGNO 2017***

*Iniziativa co-finanziata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Gioventù e del Servizio civile nazionale*



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile Nazionale

## **AGENDA DEI LAVORI**

Il Modulo è stato costruito pensando ad alcuni Dialoghi, fra più relatori, intorno ad alcuni temi essenziali:

- *i “numeri” del Paese – sviluppo sostenibile*
- *la disciplina giuridica – tecniche, partecipazione e creatività pianificatorie*
- *la rigenerazione urbana – finanziamento di progetti ad impatto sociale*
- *discrezionalità delle scelte pianificatorie – controllo giurisdizionale*

L’approccio metodologico, inoltre, sarà – data la finalità del Modulo e la platea dei partecipanti – pratico, senza tuttavia abbandonare il preliminare e necessario inquadramento dei temi oggetto dei Dialoghi.

Un binomio, però, guiderà le tre giornate: non spegnere le energie, le visioni e la partecipazione degli amministratori locali e, dall’altro lato, mettere l’attenzione su alcune zone di rischio, che occorre pertanto conoscere ed evitare.

L’obiettivo finale atteso è di avere una restituzione circolare di indicazioni, sollecitazioni e proposte utili a ciascuno dei partecipanti alle tre giornate, da rimettere in circolo e far diventare patrimonio immateriale della Scuola ANCI.

Ogni dialogo sarà composto, oltre all’analisi del tema da parte dei discussant, anche da una fase di lavoro di gruppo per discutere e analizzare quesiti specifici rispetto agli argomenti trattati durante il dialogo in corso. Si cercherà infine di raccontare anche un’esperienza comunale importante, attraverso gli stessi amministratori, per ognuno dei 4 dialoghi.

**PRIMA GIORNATA - 15 giugno 2017**  
**Ore 14,00 – 18,30**

***Quale Paese da pianificare***

**14:00**

**Registrazione**

**14:30**

**Saluti istituzionali**

**Tiziano Tagliani** Sindaco Comune di Ferrara  
**Antonella Galdi** Vice Segretario Generale ANCI

**Relazione introduttiva**

**Silvia Viviani**

Presidente INU

**Primo Dialogo**

La pianificazione urbanistica deve essere efficace; ecco perché occorre conoscere davvero i territori di cui ci si occupa e le relative comunità.

Più che mai diventa essenziale disporre di dati obiettivi sull'evoluzione del Paese, del suo andamento demografico, dello *stato di salute* del settore immobiliare, che in parte è correlato allo stato di salute dei territori, guardando agli obiettivi ONU per lo *sviluppo sostenibile*, che anche l'Italia ha ratificato.

*Dialogheranno*

|                                              |                                               |                                                       |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| <b>Lorenzo Bellicini</b><br>Direttore CRESME | <b>Giulio Lo Iacono</b><br>Segretariato ASviS | <b>Giandomenico Amendola</b><br>Università di Firenze |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------|

**Testimonianza**

**Mario Occhiuto**

Sindaco di Cosenza e delegato Anci all'urbanistica e ai lavori pubblici

**18:30**

**Chiusura dei lavori**

**20:30**

**Cena**

**SECONDA GIORNATA - 16 giugno 2017**  
**Ore 9.30 - 18**

***Il percorso del governo del territorio:***  
***PIANIFICARE – PARTECIPARE – RIGENERARE – FINANZIARE***

**9:30**

**Secondo Dialogo**

***Il sistema delle regole per la pianificazione urbanistica e per la realizzazione degli interventi edilizi – Tecniche e creatività pianificatorie.***

La pianificazione urbanistica dei territori comunali deve avvenire in primo luogo nel rispetto delle *regole*. Norme su *come* si svolge il procedimento di pianificazione, sul contenuto e sugli effetti dei piani, sull'articolazione dei piani. In mezzo, la trasversalità della valutazione ambientale strategica (VAS), a cui sono assoggettati anche i piani urbanistici, e – fondamentale – il ruolo, non più meramente formale, della partecipazione del pubblico e degli interessati, in funzione della co-produzione di una visione condivisa di città.

A tale ultimo proposito, conosceremo da vicino la prassi del Comune di Ferrara proprio sulla partecipazione ai processi di pianificazione.

La pianificazione, tuttavia, non è solo insieme di “regole”, ma è prioritariamente “visione politica” di lungo periodo, intermediata dalla technicalità e dalla creatività del pianificatore. In questo percorso, ogni ente locale è impegnato nella sua intera articolazione, politica ed amministrativa.

A valle, infine, le regole per l'attuazione delle scelte di piano; i titoli abilitativi, con le semplificazioni in materia edilizia e di realizzazione delle opere pubbliche e di pubblica utilità.

In particolare, verranno esaminate le recenti riforme in materia di SCIA edilizia, di Conferenza dei servizi, di Autorizzazione paesaggistica semplificata, CIL/CILA.

MODERA: **Marco Giubilini**, Area Governo del Territorio di ANCI Emilia-Romagna

Dialogheranno

|                                                      |                                                                 |                                                      |
|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| <b>Pierluigi Portaluri</b><br>Università del Salento | <b>Alessandro Delpiano</b><br>Città Metropolitana<br>di Bologna | <b>Roberta Fusari</b><br>Assessore Comune di Ferrara |
|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|

**Testimonianza**

**Davide Drei**  
Sindaco di Forlì

**13:30**  
**Pranzo**

**14:30**  
**Terzo Dialogo**

***La rigenerazione urbana, le politiche europee per le città,  
il finanziamento dei progetti e l'impatto sociale***

La pianificazione urbanistica incontra, sempre di più, un rilevante limite; le città ed il loro amministratori spesso “ereditano” pezzi di città compromesse, dismesse, ferite, anche sotto il profilo socio-economico, a causa dell’andamento economico e del mancato o parziale presidio ambientale.

La rigenerazione urbana è diventata una delle priorità per gli amministratori comunali, chiamati a pianificare ed agire “a scenario dato”.

In questa direzione, la programmazione economica europea è particolarmente attenta ai temi della qualità e dell’innovazione urbana.

Così come l’esperienza delle Capitali italiane della Cultura dimostrano l’impatto positivo sul PIL comunale degli investimenti nel settore.

Tuttavia, avere una visione politica lungimirante per scelte innovative del proprio territorio non è sufficiente, perché i progetti hanno sempre un impatto economico. Il reperimento delle risorse finanziarie è una pre-condizione per avviare progetti di sviluppo locale efficaci, sostenibili e durevoli.

La finanza, però, può avere anime variegate; da un lato, un approccio “di ritorno dell’investimento” o, alternativamente, di sostegno a progetti aventi anche e/o soprattutto un impatto sociale sulle stesse comunità. Una finanza “paziente”.

MODERA: **Silvia Viviani**, Presidente INU

Dialogheranno

|                                                                                    |                                              |                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| <b>Luigi Pingitore</b><br>Esperto di progettazione<br>integrata urbana sostenibile | <b>Marco Morganti</b><br>A.D. Banca Prossima | <b>Lamberto Mancini</b><br>Direttore generale<br>Touring Club |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|

**Testimonianza**

**Lorenza Baroncelli**

Assessore alla rigenerazione urbana e del territorio, marketing urbano, progetti e relazioni internazionali del comune di Mantova

**18:00**  
**Chiusura dei lavori**

**20:30**  
**Cena**

## **TERZA GIORNATA - 17 giugno 2017**

**Ore 9 - 13**

### ***Il governo del territorio: una materia da tribunali***

E' dato ufficiale che la materia dell'*urbanistica* e dell'*edilizia* sia una tra quelle maggiormente presenti nelle aule della giustizia amministrativa (fonti: relazioni inaugurali degli anni giudiziari di TAR e di Consiglio di Stato).

Questa circostanza è spiegabile nella natura "conflittuale" di tale materia, perché "contrappone" vari interessi, pubblici e privati; tanto più che le scelte di pianificazione sono di norma durevoli e dunque "opzionano" una e non altre possibilità di utilizzo del territorio.

Le scelte di piano, inoltre, generano o tolgono valore alle aree e questo spiega perché purtroppo è materia molto presente nelle Aule anche dei Tribunali penali.

Questo è un fatto molto rilevante perché – al di là del merito delle vicende, fondate o meno – l'impatto mediatico e le conseguenze, anche personali, per gli amministratori locali e per gli Uffici sono immediati e diretti.

Da qui, l'ultimo Dialogo, che non vuole essere né "punitivo", né "depressivo"; pensiamo però che avere consapevolezza dei "rischi professionali" e conoscere come aumentare i presidi di tutela per l'Ente sia necessario oltre che strategico.

MODERA: **Luciano Gallo**, Avvocato, dottore di ricerca in diritto urbanistico e dell'ambiente

Dialogheranno

|                                           |                                                  |                              |
|-------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------|
| <b>Floriana Di Mauro</b><br>TAR Lombardia | <b>Gianrico Ranaldi</b><br>Università di Cassino | <b>Rita Abbate</b><br>Notaio |
|-------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------|

#### **Testimonianza**

**Giovanni Teneggi**

Esperto di sviluppo locale e di comunità

#### **Sintesi e replay delle giornate**

**Luciano Gallo**

Avvocato, dottore di ricerca in diritto urbanistico e dell'ambiente

**Antonella Galdi**

Vice Segretario Generale ANCI

**13:00**

**Chiusura dei lavori e pranzo**