



## **LEGGE DI STABILITÀ 2016 - LE NORME E LE RISORSE PER IL SOCIALE**

Nel S.O. numero 70 della Gazzetta Ufficiale 302 del 30 dicembre 2015 è stata pubblicata **la legge 28 dicembre 2015 numero 208**, recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (**Legge di stabilità 2016**), in vigore dal 1 gennaio 2016.

Le disposizioni relative alle tematiche sociali e socio-sanitarie sono contenute nell’articolo 1 commi:

### **312-316 (Fondo di reintegro oneri INAIL per assicurazioni malattie ed infortuni)**

E’ istituito presso il Ministero del lavoro e delle Politiche sociali/MLPS, in via sperimentale per il biennio 2016-2017, un fondo finalizzato a reintegrare l’INAIL dell’onere per la copertura degli obblighi assicurativi contro malattie ed infortuni in favore di soggetti beneficiari di ammortizzatori e di altre forme di integrazione e sostegno del reddito coinvolti in attività di volontariato a fini di utilità sociale in comuni o enti locali, in favore di detenuti ed internati impegnati in attività volontarie e gratuite, nonché in favore di stranieri richiedenti asilo in possesso del relativo permesso di soggiorno.

Stanziamento 2016: 5 milioni di euro (altrettanti per il 2017)

Stanziamento 2015: 5 milioni (v. art 12 comma 2 D.l. 90/2014 convertito dalla L. 144/2014)

### **386 - 390 (Fondo per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale e Piano nazionale di contrasto alla povertà)**

Al fine di garantire l’attuazione di un Piano nazionale per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale, è istituito presso il MLPS un Fondo per la lotta alla povertà e all’esclusione sociale, al quale sono assegnate risorse per 600 milioni di euro nell’anno 2016 e per 1.000 milioni di euro a decorrere dall’anno 2017.

Per l’anno 2016 una parte delle risorse sopra citate, pari a 380 milioni di euro, sono destinate all’avvio su tutto il territorio nazionale di una misura di contrasto alla povertà, intesa come estensione, rafforzamento e consolidamento della sperimentazione di cui

all'articolo 60 del decreto-legge 5/2012, garantendo in via prioritaria interventi per nuclei familiari in modo proporzionale al numero di figli minori o disabili, tenendo conto della presenza, all'interno del nucleo familiare, di donne in stato di gravidanza accertata.

Per gli anni successivi al 2016, le risorse di cui al comma 386 sono destinate (anche) al finanziamento di uno o più provvedimenti legislativi di riordino della normativa in materia di trattamenti, indennità, integrazioni di reddito e assegni di natura assistenziale o comunque sottoposti alla prova dei mezzi, anche rivolti a beneficiari residenti all'estero, nonché in materia di accesso alle prestazioni sociali, finalizzati all'introduzione di un'unica misura nazionale di contrasto alla povertà, correlata alla differenza tra il reddito familiare del beneficiario e la soglia di povertà assoluta, e alla razionalizzazione degli strumenti e dei trattamenti esistenti.

Stanziamiento 2016: 600 milioni di euro (v. però quanto indicato nel comma 387, lettera b)

Stanziamienti successivi: 1000 milioni di euro a decorrere dal 2017, ai quali si aggiungono i 30 milioni – 54 a decorrere dal 2018 – provenienti dal Fondo per l'occupazione (v. comma 389).

Stanziamiento 2015: 0

### **391 (Carta della Famiglia)**

E' istituita, a decorrere dal 2016, la "Carta della famiglia", destinata alle famiglie costituite da cittadini italiani o da cittadini stranieri regolarmente residenti, con almeno tre figli minori a carico. La Carta è rilasciata a richiesta (previo pagamento degli interi costi di emissione); criteri e modalità, sulla base dell'ISEE, per il rilascio sono definite dal MLPS. La Carta consente l'accesso a sconti sull'acquisto di beni e servizi ovvero riduzioni tariffarie concesse dai soggetti pubblici o privati che intendano contribuire all'iniziativa.

E' emessa dai singoli comuni, che attestano lo stato della famiglia al momento del rilascio, ed ha durata biennale.

### **400 (Fondo "Dopo di noi")**

E' istituito, presso il MLPS, un Fondo destinato alla copertura finanziaria di interventi legislativi recanti misure per il sostegno di persone con disabilità grave prive di sostegno familiare. La dotazione è di 90 milioni di euro annui a decorrere dal 2016.

Stanziamiento 2016: 90 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 0

### **401- 402 (Fondo per la cura dei soggetti con disturbo dello spettro autistico )**

E' istituito, nello stato di previsione del Ministero della salute, il Fondo per la cura dei soggetti con disturbo dello spettro autistico. La dotazione è di 5 milioni di euro annui a decorrere dal 2016. Criteri e modalità per l'utilizzazione del Fondo sono stabiliti con decreto del MS, previa intesa in sede di Conferenza Unificata.

Stanziamiento 2016: 5 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 0

#### **405 (Fondo per le non autosufficienze FNA)**

Istituito presso il MLPS e finalizzato a garantire l'attuazione dei livelli essenziali delle prestazioni assistenziali da garantire su tutto il territorio nazionale con riguardo alle persone non autosufficienti (v. articolo 1 comma 1264 L. 296/2006), è incrementato di 150 milioni di euro annui a decorrere dal 2016, anche ai fini del finanziamento degli interventi a sostegno delle persone affette da sclerosi laterale amiotrofica.

Stanziamiento (totale) 2016: 400 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 400 milioni di euro

#### **406 (Progetti "Vita indipendente")**

Al fine di potenziare i progetti riguardanti misure atte a rendere effettivamente indipendente la vita delle persone con disabilità grave (v. L. 162/1998), è stanziata la somma di 5 milioni di euro per il 2016.

Stanziamiento 2016: 5 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 10 milioni ( ma a carico della quota del FNA destinata al MLPS)

#### **412 (Fondo per le politiche della Famiglia)**

Il Fondo per le politiche della famiglia è finalizzato a promuovere e realizzare interventi a tutela della famiglia in tutte le sue componenti e le sue problematiche generazionali (v. articolo 19 comma 1 D.L. 223/2006 convertito dalla L. 248/2006). La relativa dotazione è ridotta di 15 milioni di euro annui dal 2016, destinati al Fondo per le adozioni internazionali istituito nello stato di previsione. del MEF (v. articolo 1 comma 412 L. 208/2015 + Tabella C allegata alla legge di stabilità 2016)

Stanziamiento 2016: 22.621.227,00 euro **di cui** 15 milioni destinati al Fondo per le adozioni internazionali

Stanziamiento 2015: 20.534.764 (di cui 5.000.000,00 destinati alle attività di competenza regionale e degli enti locali).

#### **414 - 416 (Fondo di Solidarietà a tutela del coniuge in caso di bisogno)**

Fondo istituito, in via sperimentale, nello stato di previsione del Ministero della giustizia a favore del coniuge in stato di bisogno che non è in grado di provvedere al mantenimento proprio e dei figli minori, oltre che dei figli maggiorenni portatori di handicap grave, conviventi, qualora non abbia ricevuto l'assegno di mantenimento per

inadempienza del coniuge che vi era tenuto. Il coniuge in stato di bisogno può rivolgere istanza alla Cancelleria del Tribunale del luogo di residenza per l'anticipazione di una somma non superiore all'importo dell'assegno di mantenimento.

Stanziamiento 2016: 250 mila euro

Stanziamiento 2015: 0

#### **544 (Servizio di telemedicina in ambito carcerario)**

Dal 2016 è prevista una convenzione, nel limite massimo di spesa di 400 mila euro annui, tra DAP e Dipartimento Giustizia minorile del Ministero di giustizia, Aziende sanitarie e comuni (ANCI-Federsanità) per l'integrazione sociosanitaria e la realizzazione all'interno nel S.S.N. di una piattaforma informatica di trasmissione dei dati sanitari delle persone detenute.

Stanziamiento 2016: 400 mila euro

Stanziamiento 2015: 0

#### **553-559 (Aggiornamento e definizione dei LEA sanitari; istituzione della Commissione nazionale per l'aggiornamento dei LEA)**

In attuazione dell'articolo 1 comma 3 del Patto per la salute 2014-2016, si provvede, per un importo non superiore a 800 milioni di euro annui, all'aggiornamento dei LEA ( da definirsi con DPCM, di intesa con la Conferenza Stato-Regioni).

Viene inoltre istituita la Commissione nazionale per l'aggiornamento dei LEA e la promozione dell'appropriatezza nel S.S.N. (composta da 15 "esperti qualificati").

Stanziamiento 2016: 800 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 0

(Nota: In base al comma 568, il livello di finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato è rideterminato, per il 2016, in 111 miliardi di euro; erano 107,4 miliardi nel 2015).

Sempre relativamente alle tematiche sociali e socio-sanitarie, vanno ricordati i commi:

#### **937 – 940 (Propaganda pubblicitaria di marchi o di prodotti con vincite in denaro )**

Ove consentito – il comma 938 individua le caratteristiche che rendono la pubblicità "in ogni caso" vietata - la propaganda pubblicitaria audiovisiva di marchi o prodotti di giochi con vincite in denaro deve essere effettuata tenendo conto dei "principi" previsti dalla raccomandazione 2014/478/UE della Commissione europea, in data 14 luglio 2014.

E' altresì vietata la pubblicità di giochi con vincite in denaro nelle trasmissioni radiofoniche e televisive generaliste, nel rispetto dei principi sanciti in sede europea, dalle ore 7 alle ore 22 di ogni giorno; sono altresì escluse le forme di comunicazione indiretta derivanti dalle sponsorizzazioni nei settori della cultura, della ricerca, dello sport, nonché nei settori della sanità e dell'assistenza. Le violazioni sono punite con sanzioni amministrative pecuniarie, erogate dall'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni.

#### **941 (Campagne di informazione e sensibilizzazione)**

Il Ministero della salute predisporrà campagne di sensibilizzazione, con particolare riferimento alle scuole di ogni ordine e grado, sui fattori di rischio connessi al gioco d'azzardo, fornendo informazioni sui servizi predisposti dalle strutture pubbliche e dal Terzo settore per affrontare il problema della dipendenza dal gioco d'azzardo.

#### **946 (Fondo per il GAP)**

E' istituito presso il Ministero della Salute il Fondo per il gioco d'azzardo patologico/GAP; è ripartito tra le regioni, al fine di garantire le prestazioni di prevenzione cura e riabilitazione rivolta alle persone affette dal gioco d'azzardo patologico (come definito dall'OMS). La dotazione del Fondo è di 50 milioni di euro annui a decorrere dal 2016.

Stanziamiento 2016: 50 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 50 milioni (v. articolo 1 comma 133 L. 190/2014)

#### **974 – 978 (Programma e Fondo per la riqualificazione e la sicurezza delle periferie)**

Per il 2016 è istituito il Programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluoghi di provincia, finalizzato alla realizzazione di interventi urgenti di manutenzione e rifunzionalizzazione delle aree pubbliche e delle strutture pubbliche esistenti rivolti anche allo sviluppo di pratiche per l'inclusione sociale e per la realizzazione di nuovi modelli di welfare metropolitano, anche con riferimento all'adeguamento dell'infrastrutture destinate ai servizi sociali.

Per l'attuazione del Programma è istituito, nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze/MEF un Fondo di 500 milioni di euro per il 2016.

Stanziamiento 2016: 500 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 0

Ancora con riferimento alle tematiche sociali e socio-sanitarie, vanno ricordate norme e stanziamenti relativi a:

#### **Fondo nazionale per le politiche sociali**

(Tabella C allegata alla legge 208/2015)

Il FNPS è finalizzato alla promozione ed al raggiungimento degli obiettivi di politica sociale (v. articolo 20 comma 1 L. 328/2000)

Stanziamiento 2016: 312.589.741,00 euro

Stanziamiento 2015: 312.992.666,00 euro

### **Assegno per incentivare la natalità e contribuire alle spese per il suo sostegno (c.d. “bonus bebè”)**

(v. articolo 1, commi da 125 a 129, L. 190/2014)

L'Assegno, pari a 960 euro annui, è riconosciuto per ogni figlio nato o adottato tra il 1° gennaio 2015 e il 31 dicembre 2017 ed è riconosciuto fino al compimento del terzo anno di età ovvero del terzo anno d'ingresso nel nucleo familiare a seguito dell'adozione.

Stanziamiento 2016: 607 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 202 milioni di euro

### **Tariffe agevolate per energia elettrica e gas**

(Tabella C allegata alla legge 208/2015)

Sono riservate alle famiglie economicamente svantaggiate ed agli utenti domestici presso i quali sono presenti persone che versano in gravi condizioni di salute, tali da richiedere l'utilizzo di apparecchiature medico-terapeutiche alimentate da energia elettrica (v. articolo 3 comma 9 D.L. 185/2008 convertito dalla L. 2/2009)

Stanziamiento 2016: 57.467.238,00 euro

Stanziamiento 2015: 66,01 milioni

### **5 x1000 IRPEF**

(v. articolo 1 comma 154 L. 190/2014)

Le risorse sono destinate, in base alla scelta del contribuente, anche al sostegno delle attività sociali svolte dal comune di residenza del contribuente stesso.

Stanziamiento 2016: 500 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 500 milioni di euro (stanziamiento annuo consolidato dall'articolo 1 comma 154 L. 190/2014)

## **Fondo nazionale per l'Infanzia e l'adolescenza**

(Tabella C allegata alla legge 208/2015)

Risorse destinate ai 15 comuni cosiddetti riservatari per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza (v. articolo 1 comma 2 L. 285/1997 e articolo 1 comma 1258 L. 196/2006)

Stanziamiento 2016: 28.794.000,00 euro

Stanziamiento 2015: 28.709.000,00 euro

## **Riforma del Terzo Settore, dell'impresa sociale e del servizio civile**

(v. articolo 1 comma 187 L. 190/2014)

Risorse destinate all'attuazione della riforma (ad oggi v. ddl A.S. 1870)

Stanziamiento 2016: 140 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 50 milioni

## **Promozione dell'inclusione sociale (Programma CARTA ACQUISTI)**

(D.MLPS 14 febbraio 2014 )

Finanziamento destinato all'estensione nei territori delle **regioni del Mezzogiorno** del Programma Carta Acquisti (v. articolo 3 D.L. 76/2013 convertito dalla L. 99/2013).

Stanziamiento 2016: 167 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 0

Estensione della sperimentazione del sostegno per l'inclusione attiva/SIA su tutto il **residuo territorio nazionale** (Programma CARTA ACQUISTI)

(D. MLPS in corso di emanazione)

Le risorse sono finalizzate all'estensione del SIA su tutto il territorio nazionale non già coperto (v. articolo 1, comma 216, L. 147/2013), nonché ad ulteriore finanziamento a favore dei comuni del Mezzogiorno superiori a 250 mila abitanti.

Il provvedimento rileva altresì la “necessità di adeguare le modalità attuative della sperimentazione” per la progressiva estensione del SIA su tutto il territorio nazionale, nonché quelle relative all'avvio della sperimentazione ai territori del Mezzogiorno ed al prosieguo della sperimentazione nei comuni superiori a 250 mila abitanti con le risorse non ancora erogate al termine della prima annualità della sperimentazione stessa.

Stanziamiento 2016: 200 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 0

**Fondo (ordinario) CARTA ACQUISTI**

(v. articolo 81, commi 29 e seguenti, D.L. 112/2008 convertito dalla L.133/2008)

Fondo speciale destinato al soddisfacimento delle esigenze prioritariamente di natura alimentare e successivamente anche energetiche e sanitarie dei cittadini meno abbienti

Stanziamiento 2016: 250 milioni di euro

Stanziamiento 2015: 250 milioni di euro (stanziamiento annuo consolidato ai sensi dell'articolo 1, comma 156 della L. 190/2015).

Agg. 31/01/2016 (CP/LB)